

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к прогнозу социально-экономического развития**

#### **Усть-Пристанского района на 2022-2025 годы**

##### **1. Общая оценка социально-экономической ситуации в районе**

По итогам 2021 года социально-экономическое развитие Усть-Пристанского района характеризуется положительной динамикой и наметилась тенденция восстановления всех отраслей экономики после пандемии и падения в 2020 году. Индекс промышленного производства составил 103,6%, индекс производства продукции сельского хозяйства составил 137%. Объем инвестиций в основной капитал в 2021 году в районе составил 340 млн. рублей (по полному кругу), что выше уровня 2020 года в 1,5 раза. Основной объем инвестиций традиционно приходится на сельское хозяйство - на обновление машино-тракторного парка. Оборот розничной торговли по итогам 2021 года (по крупным и средним) составил 318 млн. рублей, или 105,4% к уровню 2020 года. Объем платных услуг, предоставленных населению составил 68,5 млн. рублей или 105%. По итогам 2021 года среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 27208,8 рублей, увеличившись на 108,4% относительно 2020 года.

Привлечение федеральных и краевых ресурсов в рамках участия района в различных программах позволило подготовить объекты жилищно-коммунального комплекса к зиме, провести неотложные капитальные ремонты котельных, отопливающих жилой фонд райцентра и объекты социальной сферы.

Несмотря на принимаемые меры по улучшению качества жизни в районе остаются проблемы, накопленные с постперестроечных лет – убыточное жилищно-коммунальное хозяйство, неудовлетворительное качество автомобильных дорог, ветхость объектов водоснабжения.

В экономике просматриваются негативные тенденции по сокращению численности занятых в экономике; по сокращению экономического потенциала района из-за снижения численности действующих предприятий, способных увеличивать доходную базу бюджета.

##### **2. Демография**

Среднегодовая численность постоянного населения в 2021 году составила 10484 и снизилась на 200 человек ( в 2020 году -10 684 человек)



за счет естественной убыли и выбытия за пределы района. Однако эта цифра предварительная, поскольку не опубликованы итоги Всероссийской переписи населения. Основной демографической проблемой в районе остается сокращение абсолютной численности населения района в результате процессов естественного воспроизводства и миграции. Показатель естественной убыли за 2021 ковидный год увеличился по сравнению с 2020 годом. За год район потерял 241 человека против 204 в 2020 году. По данным статистики количество родившихся детей всего 54, это лишь на 5 детей больше, чем в прошлом году.

Тенденция сокращения численности населения сохранится в ближайшее десятилетие (включая прогнозный период) в районе из-за неблагоприятной динамики возрастной структуры населения, что будет выражаться в увеличении численности и удельного веса старших возрастных групп населения при одновременном сокращении населения трудоспособного возраста. Продолжится в 2022-2025 гг. миграционный отток молодежи в город, где больше возможностей реализовать себя и более комфортная среда для жизни.

Изменить тенденции смертности, рождаемости и миграции способны меры государственной политики, направленные на репродуктивные планы населения, охрану здоровья, снижение смертности, рост продолжительности активной жизни и улучшение миграционной ситуации. Нивелировать негативный демографический эффект позволит:

- укрепление института семьи;
- создание экономических и социальных условий, мотивирующих на рождение детей и создание многодетных семей;
- обеспечение социальных гарантий.

### 3. Труд и занятость

По итогам 2021 года среднесписочная численность работников по крупным и средним предприятиям составила 1045 человек, что составляет 95,4% к уровню 2020 года.

Отраслевая структура занятых в экономике района не меняется на протяжении ряда лет. Основная доля трудоустроенных граждан приходится на сельское хозяйство, образование, здравоохранение и государственное управление.

Сохраняется положительная динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения. По итогам 2021 года среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям составила 27208 рублей, или 108% к уровню 2020 года, по оценке по полному кругу организаций зарплата составила 22200 рублей. Средняя заработная плата



2024года численность занятых в экономике снизится с 4030чел. (2021год) до 3825 чел. (2025год)

#### **4.Промышленное производство**

Район располагает недостаточно развитым промышленным потенциалом. Основу промышленности района составляют 18 малых предприятий. В структуре производства промышленной продукции за последние годы произошли изменения. Если в 2008году основную долю занимало производство пищевых продуктов до 46 %, то в 2021 году доля пищевой снизилась до 18 % и основную долю занимает производство и распределение воды и теплоэнергии – 43 %. Объем выпуска в 2021 году промышленной продукции - 84,5 млн. руб, индекс промышленного производства составил 103,6%. Основные виды продукции выпускаемые сельскими потребительскими обществами (Центральное селпо, Усть Пристанское селпо, СПО Цент плюс): хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские, рыбные и мясные полуфабрикаты ориентированы на внутреннее потребление района.

В целом объем отгруженных товаров в 2022 году ожидается на уровне 78,9 млн. рублей. Падение по хлебобулочным и кондитерским изделиям. Заготовка и вывоз древесины предполагает сохранение объемов в предстоящий 3-летний период. Рост прогнозируется на выпуске колбасных изделий (ИП Лютикова И.В.), за счет расширения рынка сбыта и ассортимента продукции. В целом по району планируется сохранить объемы отгруженных товаров собственного производства .

Сфера промышленного производства характеризуется неустойчивыми темпами, с преобладанием отрицательной динамики, что обусловлено воздействием ряда негативных факторов. Финансовое состояние предприятий обрабатывающего сектора района можно охарактеризовать как нестабильное, большинство из них работают с убытком. Предприятие по производству теплоэнергии и воды из года в год получает убытки, что не позволяет развиваться.

В предстоящий 3-х-летний период необходимо решить следующие задачи по формированию экономических условий, обеспечивающих эффективное развитие промышленных предприятий, внедрение новых технологий, повышающих конкурентоспособность продукции, на улучшение качества, расширение ассортимента и освоение новых видов выпускаемой продукции в соответствии с потребительским спросом различных групп населения.



## 5.Сельское хозяйство

Сельское хозяйство наиболее значимая отрасль района. Основной специализацией хозяйств района является производство продукции растениеводства, а именно зерновых культур.

Агроресурсный потенциал района достаточно высок: доля обрабатываемой пашни на протяжении последних лет сохраняется на уровне 95%, что составляет 90,1 тыс. га. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий превысил 3217,7 млн. рублей.

Основными культурами в районе являются зернобобовые – в первую очередь, высококачественная пшеница. Сев яровых сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий составляют 76 тыс. га., гречихи - 14тыс.га. Также растениеводство ориентировано на возделывание масличных культур и заготовку кормов для животноводческой отрасли. Среди кормовых культур преобладают посевы многолетних трав, используемые на сено, зеленый корм. По итогам 2022 года урожайность зерновых и зернобобовых культур ожидается 17 ц/га в бункерном весе, на 6 ц/га выше уровня 2020года.

В животноводстве ожидается в 2022году снижение поголовья КРС в коллективных и крестьянско-фермерских хозяйствах на 684 головы по сравнению с 2021 годом. Снижение произошло в связи с закрытием молочной фермы ООО «КХ Апасова Н.И.»

За 2021 год хозяйствами района потрачено на обновление парка сельскохозяйственной техники более 265 миллионов рублей.. Самым крупным хозяйством района является хозяйство ООО «КХ Апасова Н.И.» Доля обрабатываемой пашни хозяйством составляет более 19 000 га, это пятая часть всей обрабатываемой пашни района. Благодаря мерам господдержки сельского хозяйства сельхозтоваропроизводители района получили 8,1 млн. рублей субсидии.

Приоритетной задачей на сегодняшний день по-прежнему остается обеспечение сохранности поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров и роста объемов производства продукции сельского хозяйства. Это – дальнейшая перспектива развития района.

Основными направлениями развития отрасли должны стать: -создание стабильной кормовой и высококачественной кормовой базы, организация сбалансированного кормления скота. -наращивание поголовья скота всех видов; -технологическое переоснащение животноводства новой эффективной техникой; -реконструкция имеющихся животноводческих помещений, привлечение долгосрочных льготных кредитов на эти цели; -дальнейшее расширение искусственного осеменения коров и телок с целью получения высокопродуктивного потомства, в том числе и в хозяйствах населения; -подготовка и переподготовка для животноводства специалистов всех уровней



(массовых профессий, среднего и высшего звена) а также закрепления их на селе.

Таким образом, необходимо применить комплекс мер по дальнейшему восстановлению животноводства на территории нашего района, как за счет увеличения поголовья на существующих животноводческих комплексах, так и за счет расширения круга хозяйств, занимающихся животноводством.

В прогнозируемом периоде ожидается увеличение производства продукции растениеводства за счет увеличения урожайности зерновых культур, по продукции животноводства прогнозируется сохранение объемов на уровне 2021 года

## **6. Инвестиции и строительство**

В 2021 году сельские поселения района продолжили свое участие в проекте поддержки местных инициатив. К 14 проектам ранее реализованным еще добавилось 3 проекта, которые были направлены на решение актуальных проблем. В с.Нижнеозерном отремонтировали дороги на общую сумму 1,4 млн рублей. В селе Чеканиха обустроена новая спортивная площадка стоимостью 1274,2 тыс. рублей. Установлена новая водонапорная башня в с. Кловый Мыс.

Суммарный объем инвестиций по полному кругу предприятий по итогам 2021 года оценочно сложился в размере более 340 млн. руб. В видовой структуре по полному кругу предприятий наибольшую долю занимают инвестиции в машины и оборудование. Это в первую очередь приобретение новой сельскохозяйственной техники агропромышленным комплексом, в том числе по договорам финансовой аренды. Также реализованы инвестиционные проекты: по строительству зернохранилищ, стоимость проекта - 8 млн. рублей (ИП глава КФХ Латарцев Ю.М.); по установке зерноочистительного комплекса, стоимость проекта - 50 млн. рублей (ОАО «Озернинское»); по установке зерносушилки, стоимость проекта - 6,6 млн. рублей (ИП глава КФХ Жиликов А.П.)

В 2022 году на территории района осуществлялась реализация крупного бюджетного проекта: капитальный ремонт здания Елбанской СОШ.

В прогнозируемом периоде планируется привлечение бюджетных средств на капитальный ремонт школы в с.Коробейниково. Во внебюджетном секторе планируется завершения строительство модульного убойного пункта индивидуальным предпринимателем ИП Колтакова М.М. общей стоимостью 12 млн. руб.. Кроме того продолжится обновление



машино-тракторного парка, комбайнов в сельском хозяйстве за счет собственных и привлеченных ресурсов.

Строительство жилья на территории района осуществляется только индивидуальными застройщиками. В целом индивидуальными застройщиками за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию в 2021 году – 82 кв.м., прогнозируется в 2022г-178 кв. м и в последующие годы большого роста не ожидается за счет переизбытка жилья на вторичном рынке.

Одним из инструментов закрепления кадров на селе является стимулирование развития рынка жилья. В 2021 году в рамках Государственных программ улучшили жилищные условия 2 семьи.

Вместе с тем, приобретение и строительство жилья на практике пока остается доступны лишь ограниченному кругу семей из-за ряда проблем: высокой стоимости строительства жилья и низких доходов населения. Ветхого и аварийного жилья на территории района нет.

## **7. Потребительский рынок**

На территории района по состоянию на 01.01.2022 года действует 117 магазинов, в том числе смешанных – 64 . Обеспеченность населения торговыми площадями достаточно высокая – 682,7 м<sup>2</sup> на 1 тысячу жителей.

Из общего количества магазинов 30% реализуют собственную продукцию (хлеб и хлебобулочные изделия, мясные полуфабрикаты, рыбную продукцию, кондитерские изделия).

В прогнозируемом периоде на фоне увеличения доходов населения продолжится рост оборота розничной торговли и платных услуг населению.

Состояние материально-технической базы предприятий торговли удовлетворительное. В торговых точках ведется модернизация, реконструкция, обновление оборудования, витрин и вывесок. На потребительском рынке ежегодно увеличивается оборот розничной торговли. Ощутимый рост товарооборота приходится на торговые сети района, их доля увеличивается в общем объеме ежегодно. По общественному питанию оборот снижается. Сфера общественного питания в районе представлена: 3 кафе на 155 мест. Услуги общественного питания востребованы в основном в райцентре, но и после кризиса по ним наблюдается значительное падение.



## 8. Туризм

Один из перспективных видов деятельности - сельский туризм. Эстетическая и рекреационная ценность географического месторасположения территории Усть-Пристанского района - уникальна.

В селе Коробейниково действует известный православный храм Казанской иконы Божией Матери, который был построен в 1905 году и по своему архитектурному стилю в те времена не имел аналогов по всей Сибири. Ежегодно тысячи паломников совершают крестный ход и посещают храм, что также может способствовать развитию туризма.

Для Усть-Пристанского района с уникальными природными комплексами, благоприятной экологией, богатым историко-культурным наследием реализация диверсифицированного туристско-рекреационного потенциала является одним из перспективных направлений развития.

На сегодняшний день ключевыми проблемами является:  
малая доля средств коллективных средств размещения,;  
выраженная сезонность функционирования туристско-рекреационного комплекса.

## 9. Бюджет

При прогнозе доходов – НДФЛ учитывался рост минимальной заработной платы. В 2022 году ожидается поступление - 40965 тыс. руб, на трехлетний период прогнозируется увеличение на 119 % за счет роста заработной платы на уровень инфляции.

При расчете единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учитывалось увеличение численности плательщиков налога из-за отмены ЕНВД. Ожидается в 2022 году поступление 4350 тыс. руб и в последующие годы на 2023-2025г с ростом до 4920 тыс. рублей.

При расчете налога на имущество учитывалось, что за 2021 год налогообложение имущества физических лиц будет производиться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения и учитывая что в течении первых трех лет налог будет рассчитываться с учетом понижающих коэффициентов, и уменьшения налоговой базы по объектам налогообложения: в отношении комнаты-10кв.м., квартиры-20кв.м., жилого дома-50 кв.м.. В сельской местности в основном жилые дома чуть больше 50кв.м. Поэтому ожидается незначительный рост в 2023-2025году.

При расчете земельного налога на 2023 и 2025 годы- прогнозируется незначительный рост к отчету 2021 года, в связи с тем что, в 2019-2020 годах гасилась недоимка бюджетных организаций по земельному налогу юридических лиц.



Роста по неналоговым доходам не прогнозируется в связи, с тем что в структуре неналоговых доходов за 2022 год, находятся доходы от возмещения затрат. По аренде земли значительного увеличения не предусмотрено, так как кадастровая стоимость по отдельным участкам уменьшилась в результате пересмотра рыночной стоимости. Также продолжается расторжение договоров аренды земли и отказ от ранее используемых земельных участков сенокосов, пастбищ и неудобных, неплодородных участков пашни.

#### **10 . Перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социально-экономическое развитие района**

Анализ текущего социально-экономического состояния и тенденций развития Усть-Пристанского района Алтайского края, позволяет выявить ряд внутренних проблем :

территориальная диспропорция в развитии района, райцентра с одной стороны, и отдаленных от райцентра сельских поселений с другой стороны, в том числе по наличию объектов социальной сферы, по показателям сельскохозяйственного производства, средней заработной платы и т.д.;

недостаточные темпы технологической модернизации аграрного производства, наличие инфраструктурных ограничений для создания инвестиционных площадок и подключения новых производств (транспортная сеть, газификация, водоснабжение и т.д.) в районе, удаленном от экономически развитого центра - г. Барнаула;

отсутствие инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов;

высокая транспортная составляющая в конечной цене реализации на рынках сбыта по причине их территориальной удаленности;

высокая изношенность основных фондов в агропромышленном комплексе, жилищно-коммунальном хозяйстве;

низкий уровень благоустройства сельского жилищного фонда;

отсутствие организованного туризма и сферы развлечений;

дефицит квалифицированных кадров в учреждениях социальной сферы;

сокращение экономического потенциала района из-за снижения численности действующих предприятий, способных увеличивать доходную базу бюджета;

ухудшение демографической ситуации, сокращение численности населения.

Председатель комитета по экономике  
Администрации района

 Л.Ю.Сорокина