**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к прогнозу социально-экономического развития**

**Усть-Пристанкого района на 2022-2024 годы**

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в районе**

По итогам 2020 года социально-экономическое развитие Усть-Пристанского района характеризуется неустойчивой динамикой.   
Индекс промышленного производства составил 78%, индекс производства продукции сельского хозяйства составил 82,1%. Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году в районе составил 210 млн. рублей (по полному кругу), что выше уровня 2019года в 2 раза. Основной объем инвестиций традиционно приходится на сельское хозяйство - на обновление машино-тракторного парка. Оборот розничной торговли по итогам 2020 года (по крупным и средним) составил 302млн. рублей, или 99% к уровню 2019 года. Объем платных услуг, предоставленных населению, снизился и составил 59,7 млн. рублей. Основной причиной снижения производства по всем показателям являются ограничительные меры , связанные с пандемией.  
По итогам 2020 года среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 24967,7 рублей, увеличившись на 104,5% относительно 2019 года.

Привлечение федеральных и краевых ресурсов в рамках участия района в различных программах позволило подготовить объекты жилищно-коммунального комплекса к зиме, провести неотложные капитальные ремонты котельных, отапливающих жилой фонд райцентра и объекты социальной сферы.

Несмотря на принимаемые меры по улучшению качества жизни в районе остаются проблемы, накопленные с постперестроечных лет – убыточное жилищно-коммунальное хозяйство, неудовлетворительное качество автомобильных дорог, ветхость объектов водоснабжения.

В экономике просматриваются негативные тенденции по сокращению численности, занятых в экономике; по сокращению экономического потенциала района из-за снижения численности действующих предприятий, способных увеличивать доходную базу бюджета.

**2.Демография**

Среднегодовая численность постоянного населения в 2020 году составила 10584 человек и снизилась на 192 человека (в 2019 году -10776 человек) за счет естественной убыли и выбытия за пределы района. Показатель естественной убыли за 2020 ковидный год увеличился по сравнению с 2019 годом. За год район потерял 204 человека против 182 в 2019году. По данным статистики количество родившихся детей всего 49, на 25 детей родилось меньше, чем в прошлом году. Это один из самых низких показателей за последние десятилетие. Миграция составила -249 человек

Тенденция сокращения численности населения сохранится в ближайшее десятилетие (включая прогнозный период) в районе из-за неблагоприятной динамики возрастной структуры населения, что будет выражаться в увеличении численности и удельного веса старших возрастных групп населения при одновременном сокращении населения трудоспособного возраста. Продолжиться в 2022-2024гг миграционный отток молодежи в город, где больше возможностей реализовать себя и более комфортная среда для жизни.

Изменить тенденции смертности, рождаемости и миграции способны меры государственной политики, направленные на репродуктивные планы населения, охрану здоровья, снижение смертности, рост продолжительности активной жизни и улучшение миграционной ситуации. Нивелировать негативный демографический эффект позволит:

укрепление института семьи;

создание экономических и социальных условий, мотивирующих на рождение детей и создание многодетных семей;

обеспечение социальных гарантий.

**3.Труд и занятость**

Численность трудовых ресурсов района продолжает сокращаться и составляет 4950 человек или 46,7 % от среднегодовой численности . Уровень общей безработицы выше прошлого года и составил 5,3 %, на регистрационном учете в занятости на 31 декабря 2020года состояло 257 безработных. По селам района регистрируемая безработица продолжает превышать районный, а также среднекраевой показатель в два и более раз. Причиной увеличения уровня регистрируемой безработицы является сокращение и процесс оптимизации в организациях, снижения количества рабочих мест в районе.

Ограничительные меры, принимаемые для недопущения распространения коронавирусной инфекции, негативно сказались на официальной занятости населения и в 2020 году обозначились следующие задачи, решение которых необходимо для нормального функционирования и развития рынка труда: - восстановление численности занятого населения до уровня 2019 года; - повышение реальных доходов граждан; - обеспечение экономики кадрами необходимой квалификации. Особое внимание будет удалятся работе по снижению неформальной занятости. В 2020 году легализована занятость 203 работников и в 2021 году эта работа продолжена.

Исходя из анализа, ситуации в сфере труда и занятости Усть-Пристанского района и выявленных факторов благоприятной и неблагоприятной перспективы развития района разработаны мероприятия по приоритетности и с учетом поставленных задач.

Перечень конкретных мероприятий утвержден и направлен на:

- увеличение спроса на рабочую силу на рынке труда через создание новых рабочих мест в организациях района, развитие предпринимательства и самозанятых граждан, организацию временной занятости безработных и ищущих работу граждан, а также оказание содействия занятости несовершеннолетних граждан; - оптимизация предложения рабочей силы на рынке труда через обеспечение организаций рабочими и специалистами требуемых профессий и квалификаций, повышение престижа труда на производстве; - обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда через формирование единых баз данных .

В прогнозном периоде ситуация на рынке труда будет определяться демографическими тенденциями и развитием экономики района, продолжится сокращение численности занятых в социальной сфере на фоне продолжающихся процессов оптимизации учреждений образования и культуры, а также в экономике. По оценке к концу 2021года произойдет сокращение занятых в экономике на 58 человек по всем отраслям и к концу 2024года численность занятых в экономике снизится с 4080чел. (2020год) до 3670 чел. (2024год)

**4.Промышленное производство**

Район располагает недостаточно развитым промышленным потенциалом. Основу промышленности района составляют 18 малых предприятий. В структуре производства промышленной продукции за последние годы произошли изменения. Если в 2008году основную долю занимало производство пищевых продуктов до 46 %, то в 2020 году доля пищевой снизилась до 18 % и основную долю занимает производство и распределение воды и теплоэнергии – 43 %. Объем выпуска в 2020 году промышленной продукции - 80,6 млн. руб, за 10 лет объем выпуска сократился в 3 раза. Индекс промышленного производства составил 78%. Основные виды продукции выпускаемые сельскими потребительскими обществами (Центральное сельпо, Усть-Пристанское сельпо, СПО Цент плюс): хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские, рыбные и мясные полуфабрикаты ориентированы на внутреннее потребление района.

В целом объем отгруженных товаров в 2021 году ожидается на уровне 72547,3 тыс. рублей или индекс промышленного производства составит 81,4%. Падение по хлебобулочным и кондитерским изделиям, а также по лесоматериалам. Заготовка и вывоз древесины предполагает сохранение объемов в предстоящий 3-летний период. Рост прогнозируется на выпуске колбасных изделий (ИП Лютикова И.В.), за счет расширения рынка сбыта и ассортимента продукции. В целом по району планируется сохранить объемы отгруженных товаров собственного производства .

Сфера промышленного производства характеризуется неустойчивыми темпами, с преобладанием отрицательной динамики, что обусловлено воздействием ряда негативных факторов. Финансовое состояние предприятий обрабатывающего сектора района можно охарактеризовать как нестабильное, большинство из них работают с убытком. Предприятие по производству теплоэнергии и воды из года в год получает убытки, что не позволяет развиваться.

В предстоящий 3-х-летний период необходимо решить следующие задачи по формированию экономических условий, обеспечивающих эффективное развитие промышленных предприятий, внедрение новых технологий, повышающих конкурентоспособность продукции, на улучшение качества, расширение ассортимента и освоение новых видов выпускаемой продукции в соответствии с потребительским спросом различных групп населения.

**5.Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство наиболее значимая отрасль района. Основной специализацией хозяйств района является производство продукции растениеводства, а именно зерновых культур.

Агроресурсный потенциал района достаточно высок: доля обрабатываемой пашни на протяжении последних лет сохраняется на уровне 95%, что составляет 90,1 тыс. га. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий превысил 1490 млн. рублей.

Основными культурами в районе являются зернобобовые – в первую очередь, высококачественная пшеница . Сев яровых сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий составляют 76 тыс. га., гречихи -14тыс.га. Также растениеводство ориентировано на возделывание масличных культур и заготовку кормов для животноводческой отрасли. Среди кормовых культур преобладают посевы многолетних трав, используемые на сено, зеленый корм. По итогам 2020 года урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 11,1 ц/га в бункерном весе, на 5,4 ц/га ниже уровня 2019года. За период с 2014 по 2020 год уменьшилась посевная площадь овса, подсолнечника, пшеницы, а увеличилась площадь по культурам: ячмень, гречиха, соя, однолетние травы.

В животноводстве произошло снижение поголовья КРС в коллективных и крестьянско-фермерских хозяйствах на 423 голов по сравнению с 2019 годом. Снижение произошло в связи с закрытием фермы ИП КФХ «Жилякова А.П.»

За 2020 год хозяйствами района потрачено на обновление парка сельскохозяйственной техники более 164 миллионов рублей.. Самым крупным хозяйством района является хозяйство ООО «КХ Апасова Н.И.» Доля обрабатываемой пашни хозяйством составляет более 19 000 га, это пятая часть всей обрабатываемой пашни района.~~.~~ Благодаря мерам господдержки сельского хозяйства сельхозтоваропроизводители района получили 9,4 млн. рублей субсидии.

Приоритетной задачей на сегодняшний день по-прежнему остается обеспечение сохранности поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров и роста объемов производства продукции сельского хозяйства. Это – дальнейшая перспектива развития района.

Основными направлениями развития отрасли должны стать: -создание стабильной кормовой и высококачественной кормовой базы, организация сбалансированного кормления скота. -наращивание поголовья скота всех видов; -технологическое переоснащение животноводства новой эффективной техникой; -реконструкция имеющихся животноводческих помещений, привлечение долгосрочных льготных кредитов на эти цели; -дальнейшее расширение искусственного осеменения коров и телок с целью получения высокопродуктивного потомства, в том числе и в хозяйствах населения; -подготовка и переподготовка для животноводства специалистов всех уровней (массовых профессий, среднего и высшего звена) а также закрепления их на селе.

Таким образом, необходимо применить комплекс мер по дальнейшему восстановлению животноводства на территории нашего района, как за счет увеличения поголовья на существующих животноводческих комплексах, так и за счет расширения круга хозяйств, занимающихся животноводством.

В прогнозируемом периоде ожидается увеличение производства продукции растениеводства за счет увеличения урожайности зерновых культур , по продукции животноводства прогнозируется сохранение объемов на уровне 2021года

1. **Инвестиции и строительство**

В 2020 году на территории района осуществлялась реализация трех бюджетных проектов: капитальный ремонт здания –«Нижнеозернинской СОШ», устройство новой шатровой крыши в МКОУ «Елбанская СОШ» и капитальный ремонт здания Усть-Пристанской центральной межпоселенческой библиотеки.

На территории района реализовывались два внебюджетных проекта: Строительство гаража (стоянка для хранения техники) в КФХ Труфанова А.А. стоимостью 6 млн. рублей и строительство мехтока и зерносушилки в КФХ Апасова Н.И. стоимостью 40 млн. рублей

В прогнозируемом периоде планируется привлечение бюджетных средств на капитальный ремонт школ в с.Елбанка и с.Коробейниково. Во внебюджетном секторе планируется строительство модульного убойного пункта индивидуальным предпринимателем ИП Колтакова М.М. общей стоимостью 10 млн. руб.. Корме того продолжится обновление машино-тракторного парка, комбайнов в сельском хозяйстве за счет собственных и привлеченных ресурсов.

Строительство жилья на территории района осуществляется только индивидуальными застройщиками. В целом индивидуальными застройщиками за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию в 2020 году –270 кв.м., прогнозируется в 2021г-250 кв. м и в последующие годы большого роста не ожидается за счет переизбытка жилья на вторичном рынке.

Одним из инструментов закрепления кадров на селе является стимулирование развития рынка жилья. В 2020 году в рамках Государственных программ улучшили жилищные условия 4 семьи.

Вместе с тем, приобретение и строительство жилья на практике пока остается доступны лишь ограниченному кругу семей из-за ряда проблем: высокой стоимости строительства жилья и низких доходов населения. Ветхого и аварийного жилья на территории района нет.

1. **Потребительский рынок**

На территории района по состоянию на 01.01.2021 года действует 119 магазинов, в том числе смешанных – 66 . Обеспеченность населения торговыми площадями достаточно высокая – 682,7 м2 на 1 тысячу жителей.

Из общего количества магазинов 30% реализуют собственную продукцию (хлеб и хлебобулочные изделия, мясные полуфабрикаты, рыбную продукцию, кондитерские изделия).

В прогнозируемом периоде на фоне увеличения доходов населения продолжится рост оборота розничной торговли и платных услуг населению.

Состояние материально-технической базы предприятий торговли удовлетворительное. В торговых точках ведется модернизация, реконструкция, обновление оборудования, витрин и вывесок. На потребительском рынке ежегодно увеличивается оборот розничной торговли. Ощутимый рост товарооборота приходится на торговые сети района, их доля увеличивается в общем объеме ежегодно. По общественному питанию оборот снижается. Сфера общественного питания в районе представлена: 3 кафе на 155 мест. Услуги общественного питания востребованы в основном в райцентре, но и после кризиса по ним наблюдается значительное падение.

1. **Туризм**

Один из перспективных видов деятельности - сельский туризм. Эстетическая и рекреационная ценность географического месторасположения территории Усть-Пристанского района **-** уникальна.

В селе Коробейниково действует известный православный храм Казанской иконы Божией Матери, который был построен в 1905 году и по своему архитектурному стилю в те времена не имел аналогов по всей Сибири. Ежегодно тысячи паломников совершают крестный ход и посещают храм, что также может способствовать развитию туризма.

Для Усть-Пристанского района с уникальными природными комплексами, благоприятной экологией, богатым историко-культурным наследием реализация диверсифицированного туристско-рекреационного потенциала является одним из перспективных направлений развития.

На сегодняшний день ключевыми проблемами является:

малая доля средств коллективных средств размещения,;

выраженная сезонность функционирования туристско-рекреационного комплекса.

1. **Бюджет**

При прогнозе доходов – НДФЛ учитывался рост минимальной заработной платы. В 2021 году ожидается поступление -36600 тыс. руб, на трехлетний период прогнозируется увеличение на 109 % за счет роста заработной платы на уровень инфляции.

При расчете единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учитывалось увеличение численности плательщиков налога из-за отмены ЕНВД. Ожидается в 2021 году поступление 2500 тыс. руб и в последующие годы на 2022-2024г с ростом до 2950 тыс. рублей.

При расчете налога на имущество учитывалось , что за 2020 год налогообложение имущества физических лиц будет производится исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения и учитывая что течении первых трех лет налог будет рассчитываться с учетом понижающих коэффициентов, и уменьшения налоговой базы по объектам налогообложения: в отношении комнаты-10кв.м., квартиры-20кв.м., жилого дома-50 кв.м.. В сельской местности в основном жилые дома чуть больше 50кв.м. Поэтому ожидается снижение поступления налога в 2021 году и незначительным ростом в 2022-2024году.

При расчете земельного налога на 2023 и 2024 годы- прогнозируется незначительный рост к отчету 2020 года , в связи с тем что, в 2018-19 годах гасилась недоимка бюджетных организаций по земельному налогу юридических лиц.

Роста по неналоговым доходам не прогнозируется в связи, с тем что в структуре неналоговых доходов за 2019, 2020 годах , находятся доходы от возмещения затрат. По аренде земли значительного увеличения не предусмотрено, так как кадастровая стоимость по отдельным участкам уменьшилась в результате пересмотра рыночной стоимости. Также продолжается расторжение договоров аренды земли и отказ от ранее используемых земельных участков сенокосов, пастбищ и неудобных, неплодородных участков пашни.

**10 . Перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социально-экономическое развитие района**

Анализ текущего социально-экономического состояния и тенденций развития Усть-Пристанского района Алтайского края, позволяет выявить ряд внутренних проблем :

территориальная диспропорция в развитии района, райцентра с одной стороны, и отдаленных от райцентра сельских поселений с другой стороны, в том числе по наличию объектов социальной сферы, по показателям сельскохозяйственного производства, средней заработной платы и т.д.;

недостаточные темпы технологической модернизации аграрного производства, наличие инфраструктурных ограничений для создания инвестиционных площадок и подключения новых производств (транспортная сеть, газификация, водоснабжение и т.д.) в районе, удаленном от экономически развитого центра - г. Барнаула;

отсутствие инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов;

высокая транспортная составляющая в конечной цене реализации на рынках сбыта по причине их территориальной удаленности;

высокая изношенность основных фондов в агропромышленном комплексе, жилищно-коммунальном хозяйстве;

низкий уровень благоустройства сельского жилищного фонда;

отсутствие организованного туризма и сферы развлечений;

дефицит квалифицированных кадров в учреждениях социальной сферы ;

сокращение экономического потенциала района из-за снижения численности действующих предприятий, способных увеличивать доходную базу бюджета;

ухудшение демографической ситуации, сокращение численности населения.

Председатель комитета по экономике

Администрации района Л.Ю.Сорокина