**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к прогнозу социально-экономического развития**

**Усть-Пристанкого района на 2021-2023 годы**

1. **Общая оценка социально-экономической ситуации в районе**

По итогам 2019 года социально-экономическое развитие Усть-Пристанского района характеризуется неустойчивой динамикой.   
Индекс промышленного производства составил 99,3%, индекс производства продукции сельского хозяйства составил 94,5%.  
 Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году в районе составил 98 млн. рублей (по полному кругу). Основной объем инвестиций традиционно приходится на сельское хозяйство - на обновление машино-тракторного парка.   
 Положительная динамика развития отмечается в сфере потребительского рынка. Оборот розничной торговли по итогам 2019 года (по крупным и средним) составил 305,2 млн. рублей, или 114% к уровню 2018 года. Объем платных услуг, предоставленных населению, составил 63,2 млн. рублей или к уровню 2018года 101,9%.  
По итогам 2019 года среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 23883 рублей, увеличившись на 12,9% относительно 2018 года.

Привлечение федеральных и краевых ресурсов в рамках участия района в различных программах позволило подготовить объекты жилищно-коммунального комплекса к зиме, провести неотложные капитальные ремонты котельных, отапливающих жилой фонд райцентра и объекты социальной сферы.

Несмотря на принимаемые меры по улучшению качества жизни в районе остаются проблемы, накопленные с постперестроечных лет – убыточное жилищно-коммунальное хозяйство, неудовлетворительное качество автомобильных дорог, ветхость объектов водоснабжения.

В экономике просматриваются негативные тенденции по сокращению численности, занятых в экономике; по сокращению экономического потенциала района из-за снижения численности действующих предприятий, способных увеличивать доходную базу бюджета; по ухудшению финансового состояния сельхозорганизаций.

**2.Демография**

Среднегодовая численность постоянного населения в 2019 году составила 10776 и снизилась на 287 человек ( в 2018 году -11 063 человек) за счет естественной убыли и выбытия за пределы района. Увеличивается удельный вес старших возрастных групп населения при одновременном сокращении населения трудоспособного возраста. Так на 1000 человек трудоспособного населения приходится 859 лиц пенсионного возраста, средний возраст мужчин - 42, женщин – 47.

Тенденция сокращения численности населения сохранится в ближайшее десятилетие в районе из-за неблагоприятной динамики возрастной структуры населения, что будет выражаться в увеличении численности и удельного веса старших возрастных групп населения при одновременном сокращении населения трудоспособного возраста.

Основной демографической проблемой в районе остается сокращение абсолютной численности населения района в результате процессов естественного воспроизводства и миграции. Изменить тенденции смертности, рождаемости и миграции способны меры государственной политики, направленные на репродуктивные планы населения, охрану здоровья, снижение смертности, рост продолжительности активной жизни и улучшение миграционной ситуации. Нивелировать негативный демографический эффект позволит:

укрепление института семьи;

создание экономических и социальных условий, мотивирующих на рождение детей и создание многодетных семей;

обеспечение социальных гарантий.

**3.Труд и занятость**

Численность трудовых ресурсов района продолжает сокращаться и составляет 5136 человек или 47,6 % от среднегодовой численности . Уровень общей безработицы выше прошлого года и составил 4,4 %, на регистрационном учете в занятости на 31 декабря 2019 года состояло 227 безработных, из них 219 получают социальные выплаты в виде пособия по безработице. По селам района регистрируемая безработица продолжает превышать районный, а также среднекраевой показатель в два и более раз. Причиной увеличения уровня регистрируемой безработицы является сокращение и процесс оптимизации в организациях, снижения количества рабочих мест в районе.

Напряженность на официальном рынке труда составила 3,6 чел. на 1 вакантное место. В сфере занятости создано только 75 новых рабочих мест.

Исходя из анализа, ситуации в сфере труда и занятости Усть-Пристанского района и выявленных факторов благоприятной и неблагоприятной перспективы развития района разработаны мероприятия по приоритетности и с учетом поставленных задач.

Перечень конкретных мероприятий утвержден и направлен на:

- увеличение спроса на рабочую силу на рынке труда через создание новых рабочих мест в организациях района, развитие предпринимательства, организацию временной занятости безработных и ищущих работу граждан, а также оказание содействия занятости несовершеннолетних граждан; - оптимизация предложения рабочей силы на рынке труда через обеспечение организаций рабочими и специалистами требуемых профессий и квалификаций, повышение престижа труда на производстве; - обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда через формирование единых баз данных .

В прогнозном периоде ситуация на рынке труда будет определяться демографическими тенденциями и развитием экономики района, продолжится сокращение численности занятых в социальной сфере на фоне продолжающихся процессов оптимизации учреждений образования и культуры, а также в экономике.

**4.Промышленное производство**

Район располагает недостаточно развитым промышленным потенциалом. Основу промышленности района составляют 18 малых предприятий. В структуре производства промышленной продукции за последние годы произошли изменения. Если в 2008году основную долю занимало производство пищевых продуктов до 46 %, то в 2019 году доля пищевой снизилась до 18 % и основную долю занимает производство и распределение воды и теплоэнергии – 43 %. Объем выпуска в 2019 году промышленной продукции - 74,9 млн. руб, за 10 лет объем выпуска сократился в 3 раза. Индекс промышленного производства составил 99,3%. Основные виды продукции выпускаемые сельскими потребительскими обществами (Центральное сельпо, Усть-Пристанское сельпо, СПО Цент плюс): хлеб и хлебобулочные изделия, кондитерские, рыбные и мясные полуфабрикаты ориентированы на внутреннее потребление района. Заготовка и вывоз древесины предполагает сохранение объемов в предстоящий 3-летний период. Рост прогнозируется на выпуске колбасных изделий (ИП Лютикова И.), за счет расширения рынка сбыта и ассортимента продукции.

Сфера промышленного производства характеризуется неустойчивыми темпами, с преобладанием отрицательной динамики, что обусловлено воздействием ряда негативных факторов. Финансовое состояние предприятий обрабатывающего сектора района можно охарактеризовать как нестабильное, большинство из них работают с убытком. Предприятие по производству теплоэнергии и воды из года в год получает убытки, что не позволяет развиваться

В предстоящий 3-х-летний период необходимо решить следующие задачи по формированию экономических условий, обеспечивающих эффективное развитие промышленных предприятий, внедрение новых технологий, повышающих конкурентоспособность продукции, на улучшение качества, расширение ассортимента и освоение новых видов выпускаемой продукции в соответствии с потребительским спросом различных групп населения.

**5.Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство наиболее значимая отрасль района. Основной специализацией хозяйств района является производство продукции растениеводства, а именно зерновых культур.

Агроресурсный потенциал района достаточно высок: доля обрабатываемой пашни на протяжении последних лет сохраняется на уровне 95%, что составляет 90,1 тыс. га. За 2019 год объем валовой продукции сельского хозяйства района превысил 562 млн. руб., в том числе продукции растениеводства – 544,8 млн. руб., животноводства – 17,8 млн. руб.

Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий превысил 1643,1 млн. рублей.

В 2019 году посевы зерновых остались на уровне 61 тыс. га, в том числе 33,7 тыс. га – пшеница. Основными культурами в районе являются зернобобовые – в первую очередь, высококачественная пшеница. Кроме того растениеводство ориентировано на возделывание масличных культур и заготовку кормов для животноводческой отрасли. Среди кормовых культур преобладают посевы многолетних трав, используемые на сено, зеленый корм, силос, сенаж. За период с 2014 по 2019 год уменьшилась посевная площадь овса, подсолнечника, пшеницы, а увеличилась площадь по культурам: ячмень, гречиха, соя, однолетние травы.

Хозяйствами района для получения хороших урожаев приобретаются высокоурожайные районированные семена, вносятся минеральные удобрения в объеме более 700 тонн. По итогам 2019 года урожайность зерновых и зернобобовых культур по оперативным данным составила 13,5ц/га в бункерном весе. На динамику урожайности последние пять лет значительное влияние оказывают неблагоприятные погодные условия.

За текущий период в животноводстве произошло снижение поголовья КРС на 173 голов по сравнению с 2018 годом. Снижение произошло в связи с выбраковкой малопродуктивных и больных животных, реализацией молодняка.

Валовое производство молока увеличилось на 44т к уровню 2018 года. Валовое производство скота и птицы на убой в живой массе составило 241 тонн.

За текущий период хозяйствами района потрачено на обновление парка сельскохозяйственной техники более 60 миллионов рублей. В хозяйства приобретались комбайны, жатки, погрузчик, трактора разных марок. Техника приобреталась как новая, так и бывшего употребления.

Прибыль за год по всем сельхозтоваропроизводителям составила 140,4 млн. рублей. Выручка от реализации полученной продукции составила 775 млн. рублей ( 544 млн.руб в 2018 году).

Благодаря мерам господдержки сельского хозяйства сельхозтоваропроизводители района получили 12,5 млн. руб субсидий, что меньше уровня прошлого года на 6,5 млн. рублей.

Приоритетной задачей на сегодняшний день по-прежнему остается обеспечение сохранности поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров и роста объемов производства продукции сельского хозяйства. Это – дальнейшая перспектива развития района.

Основными направлениями развития отрасли должны стать: -создание стабильной кормовой и высококачественной кормовой базы, организация сбалансированного кормления скота. -наращивание поголовья скота всех видов; -технологическое переоснащение животноводства новой эффективной техникой; -реконструкция имеющихся животноводческих помещений, привлечение долгосрочных льготных кредитов на эти цели; -дальнейшее расширение искусственного осеменения коров и телок с целью получения высокопродуктивного потомства, в том числе и в хозяйствах населения; -подготовка и переподготовка для животноводства специалистов всех уровней (массовых профессий, среднего и высшего звена) а также закрепления их на селе.

Таким образом, необходимо применить комплекс мер по дальнейшему восстановлению животноводства на территории нашего района, как за счет увеличения поголовья на существующих животноводческих комплексах, так и за счет расширения круга хозяйств, занимающихся животноводством.

1. **Инвестиции и строительство**

В 2019 году на территории района осуществлялась реализация двух крупных бюджетных проектов.

К бюджетным проектам относятся:

- объект «Капитальный ремонт здания МКОУ «Нижнеозернинская СОШ». Реализация программы «Развитие образования в Усть – Пристанском районе на 2014- 2018 гг.», освоено 22,2 млн. рублей , в том числе 1,8 млн. рублей из районного бюджета .

- объект « Капитальный ремонт культурно-спортивного комплекса, расположенного по адресу ул.Пушкина, д.15 в с.Усть-Чарышская Пристань». В 2019 году закончены все работы и введен в эксплуатацию дом культуры и спортивный зал ДЮСШ после капитального ремонта.

Во внебюджетном секторе экономики велась реализация проекта ООО «им.Энгельса» - по строительству зерносушилки и мехтока стоимостью 15 млн. рублей.

В прогнозируемом периоде планируется привлечение бюджетных средств на капитальный ремонт школ в с.Елбанка и с.Коробейниково. Во внебюджетном секторе крупных инвестиционных проектов не планируется, продолжится обновление машино-тракторного парка, комбайнов в сельском хозяйстве за счет собственных и привлеченных ресурсов.

Строительство жилья на территории района осуществляется только индивидуальными застройщиками. В целом индивидуальными застройщиками за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию в 2019 году –378 кв.м., прогнозируется в 2020-250 кв. м и в последующие годы большого роста не ожидается за счет переизбытка жилья на вторичном рынке.

Одним из инструментов закрепления кадров на селе является стимулирование развития рынка жилья. В 2019 году в рамках Государственной программы « Устойчивое развитие сельских территорий» улучшили жилищные условия 14 семей. Общая сумма средств федерального и краевого бюджетов направленных на реализацию программы составила 10 222,7 тыс. рублей. Объем ввода жилья по гражданам составил 115 кв. м., по молодым семьям и молодым специалистам составил 388,6 кв.м.

Вместе с тем, приобретение и строительство жилья на практике пока остается доступны лишь ограниченному кругу семей из-за ряда проблем: высокой стоимости строительства жилья и низких доходов населения. Ветхого и аварийного жилья на территории района нет.

1. **Потребительский рынок**

На территории района по состоянию на 01.01.2020 года действует 124 магазина, в том числе смешанных – 71 единица. Обеспеченность населения торговыми площадями достаточно высокая – 714,3 м2 на 1 тысячу жителей.

В магазинах представлен широкий ассортимент продовольственной группы товаров, бытовой химии, парфюмерии, косметики, канцелярских товаров, детских товаров, трикотажа, ковровых изделий, запчастей.

Из общего количества магазинов 30% реализуют собственную продукцию (хлеб и хлебобулочные изделия, мясные полуфабрикаты, рыбную продукцию, кондитерские изделия).

В прогнозируемом периоде на фоне увеличения доходов населения продолжится рост оборота розничной торговли и платных услуг населению.

Состояние материально-технической базы предприятий торговли удовлетворительное. В торговых точках ведется модернизация, реконструкция, обновление оборудования, витрин и вывесок. На потребительском рынке ежегодно увеличивается оборот розничной торговли. Ощутимый рост товарооборота приходится на торговые сети района, их доля увеличивается в общем объеме ежегодно. По общественному питанию оборот снижается. Сфера общественного питания в районе представлена: 3 кафе на 155 мест. Услуги общественного питания востребованы в основном в райцентре, но и после кризиса по ним наблюдается значительное падение.

1. **Туризм**

Один из перспективных видов деятельности - сельский туризм. Эстетическая и рекреационная ценность географического месторасположения территории Усть-Пристанского района **-** уникальна.

В селе Коробейниково действует известный православный храм Казанской иконы Божией Матери, который был построен в 1905 году и по своему архитектурному стилю в те времена не имел аналогов по всей Сибири. Ежегодно тысячи паломников совершают крестный ход и посещают храм, что также может способствовать развитию туризма.

Для Усть-Пристанского района с уникальными природными комплексами, благоприятной экологией, богатым историко-культурным наследием реализация диверсифицированного туристско-рекреационного потенциала является одним из перспективных направлений развития.

В отчете за 2018-2019года учтено количество туристов организованных и неорганизованных, в том числе паломники совершающие крестных ход.

На сегодняшний день ключевыми проблемами является:

малая доля средств коллективных средств размещения,;

выраженная сезонность функционирования туристско-рекреационного комплекса.

1. **Бюджет**

При прогнозе доходов – НДФЛ учитывался рост минимальной заработной платы, условия предоставления налоговых вычетов в отношении опекунов недееспособных граждан, порядок налогообложения в части применения имущественного налогового вычета при продажи имущества, полученного на безвозмездной основе, а также порядка дарения или наследования.

При расчете единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, учитывалось увеличение численности плательщиков налога из-за отмены ЕНВД.

При расчете ЕДВД также учитывалась отмена данного налога с 1.01.2021года.

При расчете налога на имущество учитывалось , что за 2020 год налогообложение имущества физических лиц будет производится исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения и учитывая что течении первых трех лет налог будет рассчитываться с учетом понижающих коэффициентов, и уменьшения налоговой базы по объектам налогообложения: в отношении комнаты-10кв.м., квартиры-20кв.м., жилого дома-50 кв.м.. В сельской местности в основном жилые дома чуть больше 50кв.м.

При расчете земельного налога на 2021 и 2022 годы- прогнозируется снижение к уровню 2018 и прогнозу 2019 года , в связи с тем что, в 2018-19 годах гасилась недоимка бюджетных организаций по земельному налогу юридических лиц.

Роста по неналоговым доходам не прогнозируется в связи, с тем что в структуре неналоговых доходов за 2018,2019 годах , находятся доходы от возмещения затрат. По аренде земли значительного увеличения не предусмотрено, так как кадастровая стоимость по отдельным участкам уменьшилась в результате пересмотра рыночной стоимости. Также продолжается расторжение договоров аренды земли и отказ от ранее используемых земельных участков сенокосов, пастбищ и неудобных, неплодородных участков пашни.

**10 . Перечень основных проблемных вопросов, сдерживающих социально-экономическое развитие района**

Анализ текущего социально-экономического состояния и тенденций развития Усть-Пристанского района Алтайского края, позволяет выявить ряд внутренних проблем :

территориальная диспропорция в развитии района, райцентра с одной стороны, и отдаленных от райцентра сельских поселений с другой стороны, в том числе по наличию объектов социальной сферы, по показателям сельскохозяйственного производства, средней заработной платы и т.д.;

недостаточные темпы технологической модернизации аграрного производства, наличие инфраструктурных ограничений для создания инвестиционных площадок и подключения новых производств (транспортная сеть, газификация, водоснабжение и т.д.) в районе, удаленном от экономически развитого центра - г. Барнаула;

отсутствие инвесторов для реализации крупных инвестиционных проектов;

высокая транспортная составляющая в конечной цене реализации на рынках сбыта по причине их территориальной удаленности;

высокая изношенность основных фондов в агропромышленном комплексе, жилищно-коммунальном хозяйстве;

низкий уровень благоустройства сельского жилищного фонда;

отсутствие организованного туризма и сферы развлечений;

дефицит квалифицированных кадров в учреждениях социальной сферы ;

сокращение экономического потенциала района из-за снижения численности действующих предприятий, способных увеличивать доходную базу бюджета;

ухудшение демографической ситуации, сокращение численности населения.

Председатель комитета по экономике

Администрации района Л.Ю.Сорокина