

Прощает

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКОГО РАЙОНА  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12.12.2024

с. Усть-Чарышская Пристань

№ 469

Об утверждении муниципальной программы «Поддержка кадрового обеспечения АПК Усть - Пристанского района на 2025-2030 годы»

В целях создания благоприятных условий развития сельского хозяйства района и обеспечения агропромышленного комплекса кадровым потенциалом и закрепления молодых специалистов на местах, постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «Поддержка кадрового обеспечения АПК Усть-Пристанского района на 2025 - 2030 годы» (Приложение 1)
2. Признать утратившим силу постановление Администрации района № 251 от 22.08.2019 г. «Об утверждении муниципальной целевой программы «Поддержка кадрового обеспечения АПК Усть - Пристанского района на 2020 - 2024 годы» с 01.01.2025 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



С.А. Шипулина



Приложение № 1  
УТВЕРЖДЕНА  
Постановлением  
Администрации  
Усть-Пристанского района  
от «12» декабря 2024 г. №469

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«Поддержка кадрового обеспечения АПК Усть-Пристанского района  
на 2025 - 2030 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Поддержка кадрового обеспечения АПК Усть-Пристанского района на 2025 - 2030 годы»

Ответственный исполнитель программы	Комитет по АПК администрации Усть-Пристанского района
Соисполнители программы	Администрация района
Участники программы	Сельскохозяйственные организации всех форм собственности
Подпрограммы программы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	Не предусмотрены
Цели Программы	Формирование обновленной, соответствующей условиям рыночной экономики системы работы с кадрами, призванной обеспечить агропромышленный комплекс района кадровым потенциалом, способным эффективно работать в новых экономических условиях;
Задачи Программы	Создание правовых, организационных и экономических условий, обеспечивающих комплексное развитие кадрового потенциала сельского хозяйства района, с учетом перспектив развития аграрной экономики; Организация поддержки, морального и материального стимулирования руководителей и специалистов, а также рядовых

	<p>работников организаций сельского хозяйства всех форм собственности, обеспечивающих эффективное ведение производства, укрепление экономического потенциала организаций и развитие социальной сферы села.</p> <p>Совершенствование и повышение эффективности системы целевой контрактной подготовки сельскохозяйственных специалистов на базе учебных заведений Алтайского края аграрного профиля.</p> <p>Совершенствование системы стимулирования труда путем организации трудового соревнования, проведение конкурсов профессионального мастерства в АПК.</p>
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>Доля руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации в общем числе руководителей и специалистов АПК 24%;</p> <p>Доля закрепления молодых специалистов на предприятиях АПК, получивших поддержку 100%.</p>
Сроки реализации программы	2025-2030 годы
Объем финансирования Программы	<p>Общий объем финансирования за счет средств районного бюджета составляет 900 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>в 2025 году – 150 тыс. рублей;</p> <p>в 2026 году – 150 тыс. рублей.</p> <p>в 2027 году – 150 тыс. рублей.</p> <p>в 2028 году – 150 тыс. рублей.</p> <p>в 2029 году – 150 тыс. рублей.</p> <p>в 2030 году -- 150 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<p>Укрепление кадрового потенциала АПК;</p> <p>Трудоустройство в АПК молодых специалистов, обучающихся по договорам о целевом обучении: выпускников федерального государственного образовательного учреждения высшего</p>

	профессионального образования «Алтайский государственный аграрный университет» - не менее 50 процентов; выпускников средних специальных учебных заведений аграрного профиля – не менее 50 процентов; увеличение числа руководителей предприятий, имеющих высшее образование, - до 20 процентов и более, главных специалистов – до 15 процентов, руководителей и специалистов среднего звена, имеющих высшее и среднее специальное образование, - до 30 процентов; повышение престижности сельскохозяйственных профессий; снижение социальной напряженности на селе
--	---

## **1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Нормативной правовой базой для разработки программы является Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Устав Муниципального образования Усть - Пристанский район Алтайского края, постановление Администрации Усть - Пристанского района от 24.02.2014 г № 78 « Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Муниципальная программа «Поддержка кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Усть-Пристанского района» на 2025-2030 годы (далее - «Программа») определяет направления кадрового обеспечения АПК района и механизмы поддержки сельскохозяйственных кадров.

Сельское хозяйство занимает приоритетное место в экономике Усть-Пристанского района, его доля в валовом продукте составляет более 70%. В районе производится до 110 тыс. тонн зерна, до 3,6 тыс. тонн молока. Благодаря благоприятным климатическим условиям, значительному производственному и кадровому потенциалу район располагает исключительными возможностями для дальнейшего устойчивого развития сельскохозяйственного производства, позволяющего в достаточных объемах обеспечить предприятия переработки сырьем, а население – качественными продуктами питания.

Успешность инновационного развития аграрного сектора и повышение его конкурентоспособности обеспечивают, прежде всего, руководители и специалисты хозяйств. Функционирование аграрного сектора в условиях

рыночной экономики выдвигает новые приоритеты в осуществлении кадровой политики.

Согласно данным государственного статистического наблюдения, за последние годы сохраняется тенденция к сокращению численности работников агропромышленного комплекса края, что обусловлено как объективными, так и субъективными причинами, в частности: оптимизацией численности работников вследствие роста технической оснащенности и применения новых технологий производства; ликвидацией непрофильных убыточных производств, а также реорганизацией предприятий.

Актуальным остается вопрос повышения образовательного уровня управленческих кадров на селе. В 2022 году в сравнении с 2023 годом общая численность занятых работников в коллективном секторе сельхозпроизводства района сократилось на 53 человек, и составила всего 406 человек. При этом доля руководителей и главных специалистов сельхозпредприятий с высшим образованием составляет 10%, со средним 22%, 68% специалистов и руководителей без образования. 65% сельскохозяйственной продукции производится в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в которых нет квалифицированных специалистов и это не отражено ни в каких формах отчетности. Поэтому требуются безотлагательные меры по совершенствованию системы подготовки кадров и формирования кадрового резерва на руководящие должности.

Несмотря на сохраняющиеся объемы подготовки молодых специалистов в аграрных образовательных учреждениях края и реализуемые меры государственной поддержки, прибытие их на село составляет не более 25% от выпуска. Недостаток специалистов с образованием в коллективных хозяйствах составляет 11 человек.

При этом, большинство сельскохозяйственных организаций края не способно самостоятельно, без государственной поддержки, решить проблему кадрового обеспечения.

Для обеспечения положительной динамики показателей кадрового обеспечения АПК, закрепления полученных результатов требуется преодоление негативных тенденций в кадровом обеспечении отрасли, дальнейшее совершенствование форм и механизмов государственной поддержки молодых специалистов, трудоустраивающихся в сельскохозяйственные организации района, создание условий, способствующих росту его уровня, и в конечном итоге повышению конкурентоспособности сельхозтоваропроизводителей.

## **2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроки и этапы его реализации**

Решение задач, определенных в Программе, позволит создать наиболее благоприятные условия для успешного развития сельского хозяйства Усть-Пристанского района.

### **Цели программы:**

- устойчивое развитие сельского хозяйства района на основе повышения эффективности производства сельскохозяйственного производства;
- привлечение кадров в сельскохозяйственное производство района;
- повышение уровня жизни и занятости сельского населения.

### **Задачи программы:**

- создание организационных, экономических, социальных и правовых условий подбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сельскохозяйственных кадров, трудоустройства и закрепления их в АПК;
- организация государственной поддержки, морального и материального стимулирования руководителей и специалистов, а также рядовых работников организаций АПК всех форм собственности, обеспечивающих эффективное ведение производства, укрепление экономического потенциала организаций и развитие социальной сферы села.

### **Основными направлениями программы являются:**

- совершенствование системы работы по профессиональной ориентации учащихся сельских школ с целью привлечения их в аграрные образовательные учреждения края;
- совершенствование и повышение эффективности функционирования системы целевой контрактной подготовки специалистов аграрного профиля и кадров рабочих профессий, дальнейшего их трудоустройства и закрепления на селе;
- повышение эффективности применения системы переподготовки и повышения квалификации руководителей, специалистов и кадров сельскохозяйственного производства АПК;
- формирование и обеспечение эффективного функционирования системы работы с кадровым резервом, прежде всего с резервом руководителей организаций АПК;
- создание и эффективное применение системы поддержки руководителей и специалистов АПК, в том числе молодых специалистов, предусматривающей комплекс социальных гарантий, льгот, компенсаций и доплат работникам организаций АПК всех форм собственности;
- совершенствование системы мотивации и стимулирования труда работников АПК путем организации трудового соревнования, проведения конкурсов профессионального мастерства, обеспечения широкого освещения трудовых достижений во всех отраслях и на всех уровнях, повышение престижности сельского труда и сельскохозяйственных профессий.

### **Конечные результаты реализации муниципальной программы**

Эффективность реализации программы характеризуется следующими показателями:

- увеличение выпускников федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального

образования «Алтайский государственный аграрный университет» - не менее 50 процентов;

- выпускников средних специальных учебных заведений аграрного профиля – не менее 50 процентов;
- увеличение числа руководителей предприятий, имеющих высшее образование, - до 85 процентов и более, главных специалистов – до 65 процентов, руководителей и специалистов среднего звена, имеющих высшее и среднее специальное образование, - до 75 процентов;

Экономическая эффективность Программы заключается в том, что ее реализация будет способствовать устойчивому развитию сельского хозяйства района.

Реализация мероприятий Программы создаст условия для привлечения кадров в сельское хозяйство района, что позволит осуществить проекты строительства, реконструкции и технического переоснащения в животноводческой отрасли.

В рамках реализации мероприятий по развитию кадрового потенциала обеспеченность сельскохозяйственных организаций руководителями и специалистами всех уровней будет повышена до 98%, доля руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, имеющих высшее или среднее профессиональное образование, в общем их числе увеличится до 90,5%.

Расширится доступ сельской молодежи к получению профессионального образования в учебных заведениях аграрного профиля, и повысится закрепляемость квалифицированных специалистов на селе.

### **Сроки и этапы реализации муниципальной программы 2025-2030 годы**

### **3.Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы**

Для решения основных задач в Программе предусмотрена следующая система программных мероприятий:

3.1 Целевая подготовка специалистов для АПК района осуществляется в соответствии с договорами, заключенными сельскохозяйственными организациями, включая КФХ (далее – «органом или организацией») и гражданином или обучающимся.

Договор о целевом обучении заключается в простой письменной форме в 2 экземплярах (по одному экземпляру для каждой из сторон);

Договор о целевом обучении заключается с гражданином до начала целевого приема. Орган или организация до начала целевого приема в письменной форме информируют образовательную организацию, заключившую договор о целевом приеме, о количестве граждан, с которыми заключены договоры о целевом обучении, с приложением копий указанных

договоров;

Договор о целевом обучении с обучающимся заключается на любом этапе освоения им образовательной программы в образовательной организации;

Несовершеннолетние граждане и обучающиеся заключают договор о целевом обучении с письменного согласия родителей (законных представителей);

Договор о целевом приеме и договор о целевом обучении расторгаются по соглашению сторон (в том числе в связи с отчислением гражданина из образовательной организации), в связи с обстоятельствами, не зависящими от воли гражданина и образовательной организации, в том числе в связи с ликвидацией образовательной организации, органа или организации, смертью гражданина, а также в судебном порядке;

Соглашения о расторжении договора о целевом приеме и договора о целевом обучении совершаются в простой письменной форме.

3.2. Организация трудового соревнования, материальное стимулирование в его рамках хозяйствующих субъектов, а также отдельных работников агропромышленного комплекса, организация конкурсов профессионального мастерства, материальное стимулирование их участников.

Материальное стимулирование за счет средств районного бюджета в рамках организации районного трудового соревнования в АПК осуществляется на основе ежегодно утверждаемых Администрацией района условий стимулирования хозяйств субъектов и работников АПК за достижение наивысших показателей в производстве продукции.

Средства районного бюджета, предусмотренные на материальное стимулирование в рамках организации трудового соревнования в АПК, направляются на поощрение его победителей в соответствии с ежегодно принимаемым постановлением Администрации района об итогах трудового соревнования.

Материальное стимулирование участников конкурсов профессионального мастерства (в соответствии с рекомендациями Министерства сельского хозяйства Алтайского края) на каждый год; конкурс операторов машинного доения, конкурс техников по искусственному осеменению, показательный технический осмотр, конкурс молодого пахаря и т.д) осуществляется на основе соответствующих распоряжений Администрации района и утвержденных положений о проведении конкурсов в виде выделения средств на поощрение победителей и участников в пределах объемов, предусмотренных сметами затрат на эти цели.

#### **4.Общий объем финансирование ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Общий объем финансирования программы за счет средств районного бюджета составляет 900,0 тыс. рублей, в том числе:  
в 2025 году – 150,0 тыс. рублей;



в 2026 году – 150,0 тыс. рублей.  
в 2027 году – 150,0 тыс. рублей.  
в 2028 году – 150,0 тыс. рублей.  
в 2029 году – 150,0 тыс. рублей.  
в 2030 году – 150,0 тыс. рублей.

Реализация муниципальной целевой программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных в районном бюджете на очередной финансовый год.

## **5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

К рискам реализации муниципальной программы, которыми может управлять ответственный исполнитель муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие.

- Исполнительский риск, который связан с возникновением проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей.

Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации муниципальной программы. Реализация данного риска может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы.

- Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации муниципальной программы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий муниципальной программы.

Высокая зависимость реализации мероприятий муниципальной программы от принятия необходимых организационных решений требует высокой эффективности координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации муниципальной программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

- Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме, как за счет бюджетных, так и внебюджетных источников. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения внебюджетных источников.

Для минимизации указанных рисков в ходе реализации муниципальной программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения полномочий и ответственности исполнителей муниципальной программы, мониторинг выполнения муниципальной программы, регулярный анализ и перераспределение

объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

## 6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;

степени реализации мероприятий муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

$Cel$  – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

$S_i$  – оценка значения  $i$ -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

$m$  – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

$\sum$  – сумма значений.

Оценка значения  $i$ -го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i) * 100\%,$$

где:

$F_i$  – фактическое значение  $i$ -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

$P_i$  – плановое значение  $i$ -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или:  $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$  (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы ;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы ;

R<sub>j</sub> – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

∑ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer)/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:  
высоким уровнем эффективности;  
средним уровнем эффективности;  
низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.









**Объем финансовых ресурсов,  
необходимых для реализации муниципальной программы**

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	всего
1	2			3	4		5
Всего финансовых затрат	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	900,0
в том числе							
из местного бюджета	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0	900,0
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)							
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)							
из внебюджетных источников							
Прочие расходы							
в том числе							
из местного бюджета							
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)							
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)							
из внебюджетных источников							