

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.12.2024

с. Усть-Чарышская Пристань

№ 502

Об утверждении муниципальной
программы «О поддержке и развитии
малого и среднего предпринимательства
в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы»

В целях создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе, оказания поддержки развитию малого и среднего предпринимательства, руководствуясь постановлением Администрации Усть-Пристанского района Алтайского края от «04» октября 2024 г. № 242 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Усть-Пристанского района Алтайского края», постановляю:

1. Утвердить муниципальную программу «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы» (Приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района



С.А. Шипулина

УТВЕРЖДЕНА
 Постановлением Администрации
 Усть-Пристанского района
 Алтайского края
 от 27.12.2024 г. № 502

Муниципальная программа «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы»

Ответственный исполнитель программы	Администрация района, комитет по экономике Администрации района
Соисполнители программы	Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации района, Общественный Совет предпринимателей при главе Администрации района, КГКУ «Управление социальной защиты по Усть-Пристанскому району»
Участники программы	Субъекты малого и среднего предпринимательства Усть-Пристанского района, физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»
Подпрограммы программы	отсутствуют
Программно-целевые инструменты программы	отсутствуют
Цели программы	Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Усть-Пристанском районе

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - оказание поддержки развитию малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Усть-Пристанском районе; - совершенствование механизмов финансовой поддержки малого бизнеса и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Усть-Пристанском районе; - развитие взаимодействия органов власти Усть-Пристанского района с субъектами малого и среднего предпринимательства и их объединениями; - информационное сопровождение реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Усть-Пристанском районе.
Целевые индикаторы и показатели программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), зарегистрированных в районе; - количество физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – «самозанятые»); - численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Усть-Пристанского района; - доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике Усть-Пристанского района; - доля поступления налогов и сборов от СМСП в бюджет Усть-Пристанского района в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений.
Сроки и этапы реализации программы	2025-2030 годы

Объемы финансирования программы	Общий объем финансирования за счет средств районного бюджета составляет 60 тыс. рублей, в том числе: в 2025 году – 10 тыс. рублей; в 2026 году – 10 тыс. рублей; в 2027 году – 10 тыс. рублей; в 2028 году – 10 тыс. рублей; в 2029 году – 10 тыс. рублей; в 2030 году – 10 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации программы	к 2030 году: - удельный вес занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике составит 26%; - количество СМСП составит 201 единица; - численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства – 1041 человек; - доля поступлений налогов и сборов от субъектов МСП в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений – 43%; - количество физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» – 360 человек.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Нормативной правовой базой для разработки муниципальной программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы» (далее - муниципальная программа) является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», закон Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», постановление Администрации Усть-Пристанского района Алтайского края от «04» октября 2024 г. № 242 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Усть-Пристанского района Алтайского края».

Муниципальная программа направлена на совершенствование экономических условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), что в дальнейшем будет способствовать повышению уровня обеспечения населения товарами и услугами, развитием производства.

В районе по состоянию на 1 января 2024 года действует 196 субъектов МСП, включая 22 юридических лица и 174 индивидуальных предпринимателя (в том числе 57 крестьянско-фермерских хозяйств), которые обеспечивают работой 875 человек, что составляет 22,1 % от занятых в экономике. Наибольшее количество субъектов МСП района осуществляют деятельность в сферах

сельского хозяйства (63 ед.), торговли (59 ед.), транспорта (25 ед.), строительства (12 ед.), обрабатывающих производств (12 ед.).

В период действия муниципальной программы за 2020-2023 годы государственная финансовая поддержка оказана 84 субъектам МСП, в том числе:

- 2 субъекта получили микрозаймы по доступным процентам через Алтайский фонд микрозаймов;
- 7 субъектам предоставлены гарантии и поручительства некоммерческой организации «Алтайский фонд развития малого и среднего предпринимательства»;
- 11 субъектам по доступным процентам предоставлено финансирование на возвратной основе некоммерческой микрокредитной компанией «Алтайский фонд финансирования предпринимательства»;
- 21 сельхозтоваропроизводитель получил финансовую поддержку через Министерство сельского хозяйства Алтайского края;
- 26 субъектов получили субсидию через Федеральную налоговую службу, как пострадавшие отрасли экономики от пандемии в 2021 году;
- 15 физических лиц оформили индивидуальную предпринимательскую деятельность и получили финансовую поддержку в рамках социального контракта через Управление социальной защиты населения.
- 2 физических лица оформили индивидуальную предпринимательскую деятельность и получили финансовую поддержку через Центр занятости населения.

За период с 2020г. по 2023г. количество граждан, зарегистрированных в качестве самозанятых, на территории Усть-Пристанского района увеличилась с 40 человек до 316 человек.

В рамках взаимодействия органов власти с субъектами малого и среднего предпринимательств в районе осуществляет свою деятельность Общественный Совет предпринимателей.

Информационное сопровождение и пропаганда предпринимательской деятельности осуществляется через информационно консультационный центр Администрации района. Ежегодно предоставляется около 200 информационно-консультационных услуг, которые в дальнейшем используются субъектами малого бизнеса района в их непосредственной работе. Так же проводятся образовательные мероприятия для представителей малого бизнеса района, в том числе семинары по вопросам изменения налогового законодательства.

В современных условиях СМСП района существуют и развиваются как относительно самостоятельный сектор рыночной экономики и оказывают различный спектр услуг населению: парикмахерские и ветеринарные, ремонт и изготовление мебели, переработка мяса и другое. 90% объема бытовых услуг оказывается индивидуальными предпринимателями и постепенно идет процесс завоевания рынка сферы платных услуг.

Поступление налогов и других платежей от субъектов малого предпринимательства в местный бюджет превышает 30 % от общих поступлений районного бюджета.

Показатели численности и заработной платы в малом и среднем предпринимательстве

<i>Показатели</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
1. Количество СМСП	ед.	207	230	347	199	196
в том числе:						
1.1. малые предприятия	ед.	20	17	22	22	21
1.2. средние предприятия	ед.	-	1	1	1	1
1.3. индивидуальные предприниматели	ед.	140	165	275	119	117
2. Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве	чел.	1027	1025	1183	1035	1037
3. Средняя начисленная заработная плата одного работника	рублей	15758	17389	19238	24110	25376
4. Количество самозанятых	чел.	-	40	150	204	316

Предпринимаемые меры по поддержке предпринимательства способствуют увеличению объемов производства, росту налоговых поступлений.

Но вместе с тем складывающаяся демографическая и экономическая ситуация ведет к появлению и негативных тенденций. Снижение численности населения способствует уменьшению количества СМСП, а также видов деятельности и спектра оказываемых услуг. Рост стоимости кредитных ресурсов и энергоресурсов, удорожание стоимости сырья и материалов, увеличение доли в расходах предпринимателей обязательных платежей, соответственно способствует все большему проявлению теневой занятости и серой заработной платой.

Приоритетными направлениями создания или развития субъектов предпринимательской деятельности на территории, в том числе с участием государственной поддержки, являются: оказание услуг по строительству; развитие сельского туризма; расширение оказания услуг в сфере дорожного сервиса.

Основной целью на ближайшие 5 лет будет являться обеспечение стабильно высокого уровня занятости и роста качества жизни населения. Стратегическими задачами будут являться:

1. Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.
2. Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию.
3. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.
4. Популяризация предпринимательства.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроки и этапы его реализации

Решение задач, определенных в Программе, позволит создать наиболее благоприятные условия для успешного развития предпринимательства и усилить его роль в социально-экономическом развитии Усть-Пристанского района.

Цель программы

Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в Усть-Пристанском районе и повышение роли субъектов малого предпринимательства в решении социальных и экономических задач района.

Задачи Программы:

1. Оказание поддержки развитию малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в Усть-Пристанском районе;
2. Совершенствование механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в Усть-Пристанском районе;
3. Развитие взаимодействия органов власти Усть-Пристанского района с субъектами малого и среднего предпринимательства и их объединениями;
4. Информационное сопровождение реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Усть-Пристанском районе.

Конечные результаты реализации программы

Эффективность реализации программы характеризуется следующими показателями:

- количеством субъектов малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе;
- долей занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике Усть-Пристанского района;
- долей поступления налогов и сборов от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет Усть-Пристанского района в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений;
- численностью занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Усть-Пристанского района;
- количеством физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Кроме того, выполнение программных мероприятий позволит к 2030 году обеспечить условия для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в районе.

Социальный эффект Программы выражен в улучшении условий жизни района и работников сферы малого бизнеса. Основой является повышение

уровня оплаты труда, удержание безработицы на уровне, не превышающем 3,0%, создание новых рабочих мест и систематизация вопросов благотворительной помощи.

Бюджетный эффект выражается в росте доходов бюджета от налогообложения.

Сроки и этапы реализации муниципальной программы 2025-2030 годы

3.Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Мероприятия по реализации Программы систематизируются по следующим направлениям:

1) Оказание поддержки развитию малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в Усть-Пристанском районе.

Задачи по этому направлению связаны с созданием благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности и включают в себя совершенствование общих условий ведения предпринимательской деятельности, включая упорядочение контроля хозяйственной деятельности. Для развития предпринимательства необходимо улучшить общие условия ведения предпринимательской деятельности.

Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства направлено:

- на осуществление предварительной экспертной оценки проектов нормативных актов органов местного самоуправления, касающихся вопросов предпринимательства;
- на информирование предпринимателей о решениях, принятых Администрацией района, районным Советом депутатов по вопросам предпринимательской деятельности;
- на осуществление мониторинга деятельности субъектов малого среднего предпринимательства и анализа динамики его развития;
- на информирование предпринимателей об объектах муниципальной собственности, включенных в прогнозный план приватизации;
- на работу межведомственной комиссии Администрации района по устранению административных барьеров, препятствующих эффективному развитию предпринимательства;
- на обеспечение деятельности информационно-консультационного центра поддержки предпринимателей района.

2) Совершенствование механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Основными направлениями финансовой поддержки развития малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», расширения доступа предпринимателей к банковским кредитам в 2025-2030 годах будут:

- оказание помощи по подготовке документов для субсидирования банковской процентной ставки из краевого бюджета, по кредитам привлекаемых субъектами малого и среднего бизнеса;
- развитие системы кредитования СМСП с использованием средств гарантийного фонда;
- создание комплексной системы информирования потенциальных инвесторов об инвестиционной привлекательности района;
- предоставление грантов начинающим предпринимателям.

Для предоставления государственной поддержки на открытие собственного дела безработными гражданами и субъектами малого и среднего предпринимательства определить следующий перечень приоритетных видов деятельности:

1. Виды деятельности, направленные на повышение качества жизни населения:
 - услуги в сфере здравоохранения;
 - услуги жилищно-коммунального комплекса;
 - услуги в сфере транспорта;
 - бытовые услуги.
2. Виды деятельности, направленные на создание условий для экономического роста района:
 - в области сельского хозяйства;
 - производство и переработка промышленной и сельскохозяйственной продукции;
 - строительство и производство строительных материалов;
 - организация туристической деятельности.
3. Развитие взаимодействия органов власти Усть-Пристанского района с субъектами малого и среднего предпринимательства и их объединениями.

Одной из важных задач является ведение диалога с объединением предпринимателей. Проведение встреч главы района и аппарата администрации с руководителем и представителями предпринимательских объединений, районных предпринимательских конференций. Продолжение работы в рамках межведомственной комиссии по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства. Это один из самых эффективных механизмов наведения порядка в осуществлении проверок.

Важным направлением является проведение всесторонней пропаганды предпринимательской деятельности. Большое значение имеет проведение конкурсов среди субъектов малого предпринимательства, привлечение лучших из них к участию в выставках и ярмарках, а также освещению в прессе, а также:

- поощрение и пропаганда деятельности СМСП, внесших значительный вклад в развитие Усть-Пристанского района;
- организация и проведение для СМСП обучения по вопросам налогообложения, ведения бухгалтерского учета, трудовых отношений, охраны труда, сертификации и трудовой защиты.

4.Общий объем финансирование ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Общий объем финансирования программы за счет средств районного бюджета составляет 60 тыс. рублей, из них:

в 2025 году – 10 тыс. рублей;

в 2026 году – 10 тыс. рублей;

в 2027 году – 10 тыс. рублей;

в 2028 году – 10 тыс. рублей;

в 2029 году – 10 тыс. рублей;

в 2030 году – 10 тыс. рублей.

Реализация муниципальной целевой программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных в районном бюджете на очередной финансовый год.

5.Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

К рискам реализации муниципальной программы, которыми может управлять ответственный исполнитель муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие.

- Исполнительский риск, который связан с возникновением проблем в реализации муниципальной программы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности ответственных исполнителей.

Данный риск обусловлен большим количеством участников реализации муниципальной программы. Реализация данного риска может привести к нецелевому и/или неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы.

-Организационный риск, который связан с несоответствием организационной инфраструктуры реализации муниципальной программы ее задачам, задержкой формирования соответствующих организационных систем к сроку начала реализации мероприятий муниципальной программы.

Высокая зависимость реализации мероприятий муниципальной программы от принятия необходимых организационных решений требует высокой эффективности координации их деятельности и отлаженных административных процедур для снижения данного риска. Реализация данного риска может привести к задержкам в реализации муниципальной программы, срыву сроков и результатов выполнения отдельных мероприятий.

- Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы, а также высокой зависимости ее успешной реализации от привлечения бюджетных источников.

Для минимизации указанных рисков в ходе реализации муниципальной программы предусматривается создание эффективной системы управления на основе четкого распределения полномочий и ответственности исполнителей муниципальной программы, мониторинг выполнения муниципальной

программы, регулярный анализ и, при необходимости, корректировка показателей и мероприятий муниципальной программы, перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов решения тактических задач.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;
- соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы;
- степени реализации мероприятий муниципальной программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

$i=1$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

\sum – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i) * 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$\text{Mer} = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу;

Σ – сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer)/3,$$

где: O – комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Приложение 1
к муниципальной программе
«О поддержке и развитии
малого и среднего предпринимательства
в Усть-Пристанском районе
на 2025-2030 годы»

Сведения об индикаторах муниципальной программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы» и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам							
			2023 (факт)	2024 (оценка)	годы реализации муниципальной программы					
					2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных в Усть-Пристанском районе	ед.	196	199	199	199	200	200	201	201
2	Количество физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	ед.	316	330	335	340	345	350	355	360
3	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства Усть-Пристанского района	ед.	1037	1039	1039	1039	1040	1040	1041	1041
4	Доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике Усть-Пристанского района	%	26	26	26	26	26	26	26	26
5	Доля поступления налогов и сборов от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет Усть-Пристанского района в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений	%	31,3	32	33	35	37	39	41	43

Приложение 3
к муниципальной программе
«О поддержке и развитии
малого и среднего предпринимательства
в Усть-Пристанском районе
на 2025-2030 годы»

Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Усть-Пристанском районе на 2025-2030 годы»

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						
	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год	всего
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего финансовых затрат	10	10	10	10	10	10	60
в том числе							
из местного бюджета	10	10	10	10	10	10	60
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)							
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)							
из внебюджетных источников							
Прочие расходы							
в том числе							
из местного бюджета							
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)							
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)							
из внебюджетных источников							