**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края за 2021 год, включая внешнюю проверку бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств**

14.04.2022г.

1. **Общие положения**

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края за 2021 год (далее по тексту –Елбанский сельсовет) подготовлено контрольно-счетной палатой Усть-Пристанского района Алтайского края (далее по тексту – контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края утвержденного Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18.02.2022 №195; Соглашение о передаче контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края полномочий Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.09.2021г.

Согласно п. 1 ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка отчета об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета составлено с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Елбанский сельсовет (далее – «главные администраторы бюджетных средств» или «ГАБС»). Годовой отчет об исполнении бюджета Елбанского сельсовета идентичен годовой бюджетной отчетности администрации поселения как главного администратора бюджетных средств.

**Цель проведения внешней проверки:** контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета Елбанский сельсовет и бюджетной отчетности ГАБС, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Елбанский сельсовет в отчетном финансовом году, с учетом имеющихся ограничений.

**Предмет внешней проверки годового отчета:** документы, предусмотренные статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Проект решения об исполнении муниципального образования Елбанский сельсовет бюджета за 2021 год (далее – Проект решения) представлен в контрольно-счетную палату, письмом главы Елбанского сельсовета от 18.03.2022 №25, с соблюдением сроков, указанных в пункте 3 статьи 264.4 БК РФ.

1. **Общая характеристика исполнения бюджета, соблюдение порядка составления, соответствие показателей годового отчета об исполнении бюджета Елбанского сельсовета за 2021 год, утвержденным решения представительного органа муниципального образования**

Бюджет Елбанского сельсовета на 2021 год был утвержден решением Елбанского сельского Совета депутатов от 28.12.2020 № 111.

В 2021 году в решение о бюджете поселения на 2021 год были внесены изменения в соответствии с решением Елбанского сельского Совета депутатов от 17.12.2021 № 22.

Бюджет поселения на 2021 год (с учетом внесенных изменений - Решение от 17.12.2021 №22) по доходам утвержден в сумме 1864,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты – 1144,8 тыс. рублей (61,4%); по расходам – в сумме 1923,2 тыс. рублей, дефицит бюджета поселения при утверждении составил 58,7 тыс. рублей.

**Указано неверно В нарушение ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете на 2021 год было превышено предельное значение дефицита на 22,7 тыс. рублей ((1864,5-1144,8)\*5%=35,9). См п.4 ст 136 бк рф**

Основные параметры бюджета Елбанского сельсовета на 2021 год

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утверждено решением о бюджете | | Уточненный план (форма 0503117) | Исполнено (форма 0503117) | Отклонение исполнения от уточненного плана | % исполнения |
| в  первонач. редакции | в последней  редакции |
| Доходы | 1093,5 | 1864,5 | 1864,5 | 1789,4 | -75,1 | 95,7 |
| Расходы | 1132,6 | 1923,2 | 1923,2 | 1922,6 | 0,6 | 99,9 |
| Дефицит(-)  Профицит | -39,1 | -58,7 | -58,7 | -133,2 | -74,5 | - |

* 1. **Анализ исполнения бюджета Елбанского сельсовета по доходам**

Поступление доходов в бюджет поселения в 2021 году составило 1789,4 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых (далее –«Собственные доходы») – 644,6 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – 1144,8 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом в 2021 году объем доходов районного бюджета увеличился на 283,3 тыс. рублей или на 18,8%.

Сведения об исполнении доходной части районного бюджета

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование кодов бюджетной  классификации (доходов) | Исполнено за 2020 год | Уточненный  план 2021 год | Исполнено за 2021 год, тыс.руб. | %  Исполнения к уточненному плану | Удельный вес в структуре доходов |
| Доходы, всего: | 1506,1 | 1864,5 | 1789,4 | 100,2 | 100 |
| **Налоговые доходы всего:** | **808,5** | **684,2** | **609,1** | **89,0** | **34,1** |
| Налоги на доходы физических лиц | 24,1 | 34,2 | 24,7 | 72,2 | 1,4 |
| Налоги на имущество | 710,3 | 642,4 | 576,1 | 89,7 | 32,2 |
| Налоги на совокупный доход | 74,1 | 7,6 | 8,3 | 109,2 | 0,5 |
| **Неналоговые доходы всего:** | **67,2** | **35,5** | **35,5** | **100** | **2,0** |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 67,2 | 35,5 | 35,5 | 100 | 2,0 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | - | - | - | - | - |
| **Безвозмездные перечисления:** | **630,4** | **1144,8** | **1144,8** | **100** | **63,9** |
| Дотации | 476,4 | 41,5 | 41,5 | 100 | 2,3 |
| Субвенции | 73,5 | 71,9 | 71,9 | 100 | 4,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 80,5 | 1031,4 | 1031,4 | 100 | 57,6 |

В структуре доходов районного бюджета собственные доходы составили 36,1 %, безвозмездные поступления – 63,1 %.

Собственные доходы поступили в районный бюджет на 75,1 тыс. рублей меньше плана, утвержденного проектом решения о бюджете на 2021 год, по сравнению с 2020 годом уменьшились на 231,1 тыс. рублей.

* 1. **Исполнение бюджета Елбанского сельсовета по налоговым и неналоговым доходам**

Налоговые и неналоговые доходы бюджета за 2021 год выполнены на 89,6 %. При плане 719,4 тыс. руб., фактическое поступление составило 644,6 тыс. рублей (73,6% к прошлому году).

Налоговые доходы районного бюджета выполнены на 89,0 % от уточненного плана, по сравнению с 2020 годом уменьшились на 199,4 тыс. рублей (на 24,7 %).

Неналоговые доходы выполнены на 100 %, но по сравнению с 2020 годом уменьшились на 31,7 тыс. рублей или на 47,1%

Основными доходами местного бюджета по прежнему являются налог на доходы физических лиц, налоги на имущество.

**2.3 Исполнение бюджета Елбанского сельсовета по безвозмездным поступлениям**

Безвозмездные поступления в бюджет Елбанского сельсовета в 2021 году составили 1144,8 тыс. рублей или 100,0% к уточненному годовому плану, что на 514,4 тыс. рублей выше показателей 2020 года. В составе доходов бюджета сельсовета за 2021 год безвозмездные поступления составили 63,9%.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в общей сумме 41,5 тыс. рублей (100% к плановым назначениям),

Субвенции на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 71,9 тыс. рублей (100% к плану).

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями - в сумме 82,5 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Елбанского сельсовета составляют 948,9 тыс. рублей.

**2.4Анализ исполнения Елбанского сельсовета по расходам**

Уточненный план расходов бюджета поселения составляет 1923,2 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов за отчетный период составило 1922,6 тыс.рублей или 99,9 % к плану, к уровню 2020 года бюджетные расходы составляют 138,5%.

Сведения об исполнении расходной части бюджета поселения (по разделам, подразделам бюджетной классификации)

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов / подразделов | Раздел /  подраздел | | Уточненные  бюджетные  назначения | Исполнено | Отклонение  исполнения от  уточненного плана | %  исполнения | Удельный вес в структуре |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО** |  |  | **1923,2** | **1922,6** | **-0.6** | **99,9** | **100** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **1695,1** | **1695,1** | **-** | **100,00** | **88,16** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 284,3 | 284,3 | - | 100,00 |  |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 394,8 | 394,8 | - | 100,00 |  |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 1016,1 | 1016,1 | - | 100,00 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **02** |  | **71,9** | **71,9** | **-** | **100,00** | **3,74** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 71,9 | 71,9 | - | 100,00 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **03** |  | **4,5** | **4,5** | **-** | **100,00** | **0,23** |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 03 | 10 | 3,5 | 3,5 | - | 100,00 |  |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 1,0 | 1,0 | - | 100,00 |  |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **04** |  | **126,9** | **126,3** | **-0,6** | **99,52** | **6,57** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 126,9 | 126,3 | -0,6 | 99,52 |  |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **05** |  | **13,3** | **13,3** | **-** | **100,00** | **0,69** |
| Благоустройство | 05 | 03 | 13,3 | 13,3 | - | 100,00 |  |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **08** |  | **6,7** | **6,7** | **-** | **100,00** | **0,35** |
| Культура | 08 | 01 | 5,0 | 5,0 | - | 100,00 |  |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 1,8 | 1,8 | - | 100,00 |  |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **10** | **00** | **4,8** | **4,8** | **-** | **100,00** | **0,25** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 4,8 | 4,8 | - | 100,00 |  |

Анализ исполнения бюджетных назначений в разрезе функциональной классификации расходов показал, что освоение бюджетных средств по всем запланированным разделам составляет 100%.

Из общей суммы расходов, направленной на финансирование в 2021 году, наибольший удельный вес в расходах бюджета Елбанского сельсовета занимают расходы на общегосударственные вопросы – 88,16%.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» за отчётный год исполнены в объеме 1695,1 тыс. рублей, что составило 100,0% к уточненному плану на 2021 год. Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 88,16%.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные разделом 0200 «Национальная оборона» в размере 71,9 тыс. рублей, исполнены на 100,0% по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

Объем финансирования расходов по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» за 2021 год составил 4,5 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 100,0%.

По разделу 0400 «Национальная экономика» кассовые расходы произведены в объёме 126,3 тыс. рублей, что составляет 99,52% к утвержденному плану. Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме кассовых расходов за 2021 год составляет 6,57%. Все бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены подразделом 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)». **Остаток неиспользованных средств 0,6 тыс. рублей. Сведения о причинах неисполнения бюджетных ассигнований в контрольно-счетную палату не представлены.**

Расходы в сумме 13,3 тыс. рублей по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» израсходованы по подразделу 0503 «Благоустройство» на 100,0%. Удельный вес расходов по данному разделу в общей сумме расходов составляет 0,35%.

Исполнение расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» за 2021 год составляет 6,7 тыс. рублей или 100,0% к плану.

Кассовые расходы по разделу 1000 «Социальная политика» за 2021 год произведены в объёме 4,8 тыс. рублей или 100,0% к плановым назначениям.

**2.5 Анализ исполнения бюджета Елбанского сельсовета по муниципальным программам**

В отчетном периоде расходов по муниципальным программам Администрация Елбанского сельсовета не осуществляла, в связи с их отсутствием.

**2.6Анализ отчета об использовании резервного фонда**

В решении о бюджете поселения на 2021 год от 28.12.2020 № 111 по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрен резервный фонд в размере 12,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда не превышал 3% утвержденного общего объема расходов за 2021 год.

В отчетном периоде расходования резервного фонда не осуществлялось, в связи с отсутствием потребности.

* 1. **Сведения об исполнении публичных нормативных обязательств**

Решением Совета депутатов Елбанского сельсовета № 111 от 28.12.2020 года общий объем бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств утверждён в сумме 0,0 тыс. рублей.

* 1. **Анализ кредиторской и дебиторской задолженности Елбанского сельсовета**

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 05013169) дебиторская задолженность составляет 919,7 тыс. рублей, кредиторская – 00 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 года дебиторская задолженность составляет 919,7 тыс. рублей, в том числе:

- 584,3 тыс. рублей – по налоговым доходам;

- 335,4 тыс. рублей – по начислениям на доходы будущих периодов.

**2.9Анализ дефицита (профицита) бюджета Елбанского сельсовета и источники внутреннего финансирования бюджета**

Районный бюджет в отчетом периоде исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 133,2 тыс. рублей.

Первоначально в соответствии со ст.96 БК РФ в решении РСД 28.12.2020г. № 111 «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2021 год» в приложении к решению утверждены источники финансирования дефицита бюджета в сумме дефицита 39,1 тыс. рублей, за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, в результате внесения изменений и дополнений в районный бюджет на 2021 год в приложении к Проекту решения отражены источники финансирования дефицита бюджета в сумме дефицита 133,2 тыс. рублей.

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код  бюджетной классификации | Наименование | Уточненный план | Кассовое исполнение |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 000 01 03 00 00 00 0000 000 | Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |  |  |
| 000 01 06 00 00 00 0000 000 | Иные источники финансирования дефицитов бюджетов |  |  |
| 000 01 05 00 00 00 0000 000 | Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | -58694,16 | -133221,11 |

Согласно пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета, дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета

1. **Анализ бюджетной отчетности**

В соответствии с Решением Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 28.12.2020 №111 «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2021 год» главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета является Администрация Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Отчёт об исполнении бюджета поселения за 2021 год представлен в составе:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф.0503110);

2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503127);

3. Баланс главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503130);

4. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

6. Справка по консолидируемым расчётам (ф.0503125);

7. Пояснительная записка (ф.0503160);

8. Иные документы.

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, представленной Администрацией Елбанского сельсовета, сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н (далее – Инструкция 191н).

Контрольные соотношения показателей в формах «Баланс главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (ф. 0503130), «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» (ф. 0503110), «Отчет об исполнении бюджета» (ф. 0503117), «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) соответствуют увязкам годовой бюджетной отчетности. В «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) показатели дебиторской и кредиторской задолженности на начало и на конец отчетного года соответствуют аналогичным показателям ф. 0503130. Показатели в ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» соответствуют аналогичным показателям ф. 0503130 на начало и на конец отчетного года.

В целом, бюджетная отчётность соответствует установленным требованиям по составу, содержанию и представлению. Факты недостоверности показателей бюджетной отчётности не выявлены. Показатели бюджетной отчётности соответствуют информации, полученной в ходе внешней проверки бюджетной отчётности. Факты неинформативности (полноты/раскрываемости) показателей бюджетной отчётности не выявлены.

Однако по результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции №191н:

в нарушение Инструкции 191н в пояснительной записке отражены показатели, несоответствующие показателям отчетных форм, а также не отражены:

- раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности";

- Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете, однако данные таблицы должны содержать результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к деятельности Елбанского сельсовета;

- Сведения об особенностях ведения бюджетного учета;

Выявленные недостатки не повлияли на основные показатели годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2021 год и их достоверность.

**На момент проверки в нарушение требований статьи 36 Бюджетного кодекса РФ на официальном сайте муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края отсутствуют решения Совета депутатов Елбанского сельсовета, постановления Администрации сельсовета об утверждении отчетов об исполнении бюджета сельсовета за полугодие и 9 месяцев 2021 года.**

1. **Выводы**

1. Отчёт об исполнении бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края за 2021 год представлен Администрацией сельсовета в соответствии с пунктом 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Все формы бухгалтерской отчетности, представленные к проверке, соответствуют положениям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

3. Бюджет Елбанского сельсовета за 2021 год исполнен в соответствии с Решением Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 28.12.2020 №50 «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2021 год».

4. Бюджетная отчетность, представленная Администрацией Елбанского сельсовета, в целом, соответствует Инструкции № 191н. Имеют место быть отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции № 191н по порядку заполнения и составления пояснительной записки (ф.0503160) и приложений, входящих в ее состав.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата рекомендует Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края:

- вести работу по погашению дебиторской задолженности и недопущению образования (повышения) этой задолженности;

- своевременно размещать Решения Совета депутатов Елбанского сельсовета о бюджете Елбанского сельсовета на официальном сайте муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края.

**5. Предложения**

Елбанскому сельскому Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края за 2021 год.

Председатель

контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Усть-Пристанский район Алтайского края М.А. Быковских