УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации   
Усть – Пристанского района  
от \_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – Усть – Пристанский район**

**на 2024 год**

**Паспорт Программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Про-граммы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – Усть – Пристанский район на 2024 год |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);  Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям";  решение Усть – Пристанского районного Совета депутатов от 20.10.2021  № 137 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – Усть – Пристанский район» |
| Разработчик Програм-мы | Администрация Усть – Пристанского района |
| Цели Программы | предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируемыми лицами;  устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;  мотивация к добросовестному исполнению контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;  сокращение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства |
| Задачи Программы | выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  формирование единого понимания контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;  укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;  создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;  повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;  оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных уровней риска объектам контроля;  снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на под-контрольные субъекты |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  внедрение новых видов профилактических меро-приятий, предусмотренных Федеральным законом  № 248-ФЗ и решением Усть – Пристанского районного Совета депутатов от 20.10.2021  № 137 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – Усть – Пристанский район»;  уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Сроки реализации Про-граммы | 2024 год |

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем,   
на решение которых направлена Программа**

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования – Усть – Пристанский район (далее - муниципальный земельный контроль) осуществляется Администрацией Усть – Пристанского района   
с 2015 года.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В 2021 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 24.03.2022) "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" плановые и внеплановые проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились.

За 9 месяцев 2023 года проведено 1 контрольно (надзорное) мероприятия в рамках муниципального земельного контроля без взаимодействия с контролируемым лицом. По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлены признаки нарушений обязательных требований земельного законодательства - 1 - материал направлен в Россельхознадзор. По данному материалу выписано предостережение.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – Усть – Пристанский район на 2023 год за 9 месяцев текущего года осуществлялись следующие мероприятия:

1. Проводилось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5 - 10, 14, 16 [части 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=1D4E32A31A176726FF77A9EFC32AC1AADF1A11E10915B9C2EAEB08B6420BA89D5285C3D8291066ADE36704B4B5FA87C24CDB8E14FED710BCUBy5H) Федерального закона, на официальном сайте Администрации Усть – Пристанского района в сети "Интернет".

Размещенные на официальном сайте сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок, установленный действующим законодательством.

1. Осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства путем подготовки письменных ответов на поступающие обращения, а также при личном приеме контролируемых лиц, осуществлялось разъяснение наиболее распространенных нарушений обязательных требований земельного законодательства, давались рекомендации о мерах по недопущению таких нарушений.

Также осуществлялось консультирование по вопросам исполнения требований земельного законодательства, о недопущения нарушений, а также о принятии мер по соблюдению обязательных требований земельного законодательства при объявлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Консультирование проводилось должностными лицами по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Общее количество консультирований по состоянию на 15 сентября текущего года составило 2 (ИП глава КФХ Федорцов А.В., ИП Глава КФХ Ермолаев С.В.).

3.Практика проведения контрольных (надзорных) мероприятий показывает, что наиболее распространенным нарушением земельного законодательства является: нецелевое использование земельного участка.

Анализ причин нарушений показывает, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами, являются:

низкие знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации, и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения таких требований.

Настоящая Программа направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышения правовой грамотности контролируемых лиц, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольных (надзорных) мероприятий за счет снижения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

**2. Цели и задачи реализации Программы**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований земельного законодательства всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований земельного законодательства и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований земельного законодательства до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства;

мотивация к добросовестному исполнению контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;

сокращение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания контролируемым лицами обязательных требований земельного законодательства;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных уровней риска объектам контроля;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы,   
использование актуальных достижений науки и технологий при проведении профилактических мероприятий;

релевантность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки   
(периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид профилак-тического мероприятия | Ответственный исполнитель | Периодич-ность проведения | Способы проведения мероприятия |
| 1. | Информирование | Комитет по АПК Администрации Усть – Пристанского района | на постоян-ной основе | посредством разме-щения соответст-вующих сведений на официальном сайте Админист-рации Усть – Пристанского района в сети Интернет |
|  | Обобщение правоприменительной практики | Комитет по АПК Администрации Усть – Пристанского района | Ежегодно. Доклад, содержащий  результаты  обобщения правоприменительной практики по  осуществлению муниципального контроля, размещается в срок  до 28 марта за предыдущий календарный год, на официальном  сайте Администрации района в информационно-телекоммуникационной сети  «Интернет» | Посредством  подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты  обобщения правоприменительной практики |
| 2. | Объявление пре-достережения | -"- | не позднее  30 дней со дня получения све-дений, указан-ных в части 1 статьи 49 Фе-дерального за-кона № 248-ФЗ | посредством объяв-ления контролируе-мому лицу предо-стережения о недо-пустимости нару-шения обязатель-ных требований |
| 3. | Консультирова-ние | -"- | по обраще-ниям контро-лируемых лиц и их уполномочен-ных предста-вителей | при личном обра-щении (по графи-ку), посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи |

**4. Показатели результативности и эффективности Программы**

Эффективность реализации настоящей Программы оценивается:

повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований земельного законодательства, степенью их информативности об обязательных требованиях земельного законодательства, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований земельного законодательства, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого контролируемыми лицами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Базовый абсолютный показатель  (2021 год) | Целевое значение  на 2024 год |
| 1. | Увеличение общего количества проведенных профилактичес-ких мероприятий  в том числе:  увеличение количества кон-сультаций по разъяснению обязательных требований  увеличение количества выдан-ных предостережений о недо-пустимости нарушения обяза-тельных требований | 0 ед.  2 ед.  1 ед. | увеличение на 10 %  увеличение на 10 %  увеличение на 10 % |
| 2. | Полнота информации, разме-щенной на официальном сайте Администрации Великого Нов-города в сети Интернет в соответствии с частью 3  статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ | 100 % | 100 % |
| 3. | Увеличение доли контролируе-мых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему коли-честву контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) меро-приятия | 100 % | увеличение на 10 % |

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат настоящей Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательств при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.