**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»**

24.11.2022 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2022

№23-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»

Заключение на проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 16 октября 2020г. №102 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Елбанский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2022 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2022 года (письмо Главы Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2022г. №74).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В представленной к проверке Ожидаемой оценке исполнения бюджета на 2022 год показатель «Всего доходов» (ожидаемая оценка за 2022 год) не равен общей сумме этих показателей по наименованию доходов бюджета.**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Елбанского сельсовета **что п.1 ст. 4 «Особенности исполнения бюджета сельского поселения» начинается с маленькой буквы и в нем не указано наименование финансового органа, имеющего право на внесение изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с действующим законодательством без внесения изменений в Решение.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет на 2023 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Елбанского сельсовета на 2023-2025 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Елбанского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Елбанского сельсовета от 11.11.2022 №20 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Елбанского сельсовета».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и п.1.9 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Елбанского сельсовета, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Елбанского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Елбанского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2023 году численность составит 885 человек, что на 14 человек меньше прогноза на 2022 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2023 году среднемесячная зарплата ожидается 18,8 тыс. рублей, к уровню 2021 года увеличение составит 1,3 тыс. рублей.
3. Снижение численности работников.
4. Рост уровня официально зарегистрированных безработных.
5. Снижение динамики поголовья скота в личных подсобных хозяйствах в 2023 году на 28 голов.
6. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2022г., тыс.руб.** | **Проект бюджета на 2023г., тыс.руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1146,3** | **1296,2** |
| **РАСХОДЫ, всего** |  **1188,0** | **1341,7** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-41,7** | **-45,5** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 41,7 | 45,5 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0** | **0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **12,0** | **12,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 4,8 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 12,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Елбанского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2022 году.

Проект бюджета на 2023 год сформирован по доходам в объеме 1292,2 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2023 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2022 году на 877,9 тыс. рублей или на 40,4%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2022-2023 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2022 год | 2023 год |
| Решение №21 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Решение с уточнениями (ожидаемая оценка за 2022 год) | Проект решения о бюджете |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 834,4 | 72,8 | 872,0 | 40,2 | 909,6 | 70,2 |
| Неналоговые доходы | 0 | - | 22,0 | 1,0 | 0 | - |
| Безвозмездные поступления | 311,9 | 27,2 | 1276,1 | 58,8 | 386,6 | 29,8 |
| Итого доходы | 1146,3 | 100,0 | 2170,1 | 100,0 | 1296,2 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2023 год в объеме 909,6 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2022 году на 15,9 тыс. рублей или на 1,8%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 909,6 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 37,6 тыс. рублей или на 4,3%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №21 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год | Проект бюджета, на 2023 год |
| сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 834,4 | 100  | 872,0 | 100  |  909,6 |  100 |
| Налог на доходы физических лиц |  25,3 | 3,0 | 26,0 | 3,0 | 31,6 | 3,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  74,1 | 8,9 | 126,0 | 14,4 |  125,0 | 13,7 |
| Налог на имущество физических лиц |  15,0 | 1,8 | 0,0 | - | 22,0 | 2,4 |
| Земельный налог |  720,0 |  86,3 | 720,0 | 82,6 | 731,0 |  80,4 |

В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 70,2%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 31,6 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 3,5%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам. Если в 2022 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района составлял 3,0%, то в проекте бюджета на 2023 год–3,5%.

 В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2023 год предусматривается в общей сумме 125,0 тыс. рублей (13,7% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2023 год предусмотрен в сумме 22,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2023 год **земельного налога** составит 731,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 11,0 тыс. рублей или на 1,5%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 80,4%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №21 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета, на 2023 год, тыс.руб. |
| Неналоговые доходы - всего |  0 |  22,0 |  0 |
| Темп роста к предыдущему году % |  X |   X |   X |

Неналоговые доходы в Проекте бюджета на 2023 год не предусмотрены.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 386,6 тыс. рублей, что на 889,5 тыс. рублей или на 69,7% меньше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб. | 2023 год в % к 2022 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1276,1** | **386,6** | **30,3** |
| *в % от общей суммы доходов* | *58,8* | *29,8* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  47,8 | 51,7 |  108,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,2* | *4,0* | *-* |
| Субвенции | 80,1 | 95,4 |  119,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,7* | *7,4* | *-* |
| Межбюджетные трансферты всего, в том числе: |  1148,2 | 239,5 |  20,9 |
| *в % от общей суммы доходов* | *52,9* | *18,5* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями |  19,5 | 19,5 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,9* | *1,5* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) |  69,0 | 75,0 |  108,7 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,2* | *5,8* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1341,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2022 году на 873,1 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году 60,6%. Структура расходов бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение №21 о бюджете на 2022 год | 2022 год | 2023 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1188,0** | **100** | **2214,8** | **100** | **1341,7** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 1014,1 | *85,3* | 2036,4 | *91,9* | 1142,0 | *85,1* |
| Национальная оборона | 75,6 | *6,4* | 80,1 | *3,6* | 95,4 | *7,1* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,5 | *0,4* | 4,5 | *0,2* | 4,5 | *0,3* |
| Национальная экономика | 69,0 | *5,8* | 69,0 | *3,1* | 75,0 | *5,6* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 13,2 | *1,1* | 13,2 | *0,6* | 13,2 | *1,0* |
| Культура, кинематография | 6,8 | *0,6* | 6,8 | *0,3* | 6,8 | *0,5* |
| Социальная политика | 4,8 | *0,4* | 4,8 | *0,2* | 4,8 | *0,4* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, проектом решения на 2023 год вносятся изменения по 3 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 153,7 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 12,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год с дефицитом в размере 45,5 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2024 года в размере 0.0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата Усть-Пристанского района предлагает сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты