**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Коробейниковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»**

24.11.2022 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2022

№23-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Коробейниковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»

Заключение на проект решения Коробейниковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Коробейниковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 05 ноября 2020 г. №4 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Коробейниковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Коробейниковский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2022 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2022 года (письмо Главы Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2022г. №82).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2, п. 3 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, представленный среднесрочный финансовый план не утвержден администрацией Коробейниковского сельсовета, не содержит графы «целевая статья расходов» и «вид расходов», «коды доходов», наименования подразделов бюджетной классификации расходов не соответствуют утвержденным Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.**

**В нарушение п. 5 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану не представлена.**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Коробейниковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Коробейниковского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет на 2023 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Коробейниковского сельсовета на 2023-2025 годы.

В соответствии со ст. 37 Бюджетным кодексом РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

В соответствии с ч. 2 и ч.3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией и одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

**В нарушение ч. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ порядок разработки прогноза социально-экономического развития Коробейниковского сельсовета не установлен, в контрольно-счетную палату не представлен.**

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Коробейниковского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

**В нарушение ч. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ не представлена Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Коробейниковского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не представлена.**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Коробейниковского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Снижение численности постоянного населения. В 2023 году численность составит 850 человек, что на 26 человек меньше прогноза на 2022 год.
2. Снижение объема отгруженной промышленной продукции.
3. Снижение оборота розничной торговли.
4. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2023 году среднемесячная зарплата ожидается 17,6 тыс. рублей, к уровню 2021 года увеличение составит 2,3 тыс. рублей.
5. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2022г., тыс.руб.** | **Проект бюджета на 2023г., тыс.руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** |  **1454,7** | **1657,2** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1502,3** | **1707,0** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-47,6** | **-49,8** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 47,6 | 49,8 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **476,4** | **497,9** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **1,0** | **1,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года планируется утвердить в сумме 497,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 237,8 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 2,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Коробейниковского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2022 году.

Проект бюджета на 2023 год сформирован по доходам в объеме 1657,2 тыс. рублей. Доходы проекта бюджета на 2023 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2022 году на 680,5 тыс. рублей или на 29,1%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2022-2023 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2022 год | 2023 год |
| Решение №14 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Решение с уточнениями (ожидаемая оценка за 2022 год) | Проект решения о бюджете |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 952,9 | 65,5 | 545,3 | 23,3 | 995,9 | 60,1 |
| Неналоговые доходы | 0,0 | - | 1079,3 | 46,2 | 0,0 | - |
| Безвозмездные поступления | 501,8 | 34,5 | 713,1 | 30,5 | 661,3 | 39,9 |
| Итого доходы | 1454,7 | 100,0 | 2337,7 | 100,0 | 1657,2 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2023 год в объеме 995,9 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2022 году на 537,7 тыс. рублей или на 35,1%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 995,9 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 450,6 тыс. рублей или на 82,6%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №14 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год | Проект бюджета, на 2023 год |
| сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  952,9 | 100  | 545,3 | 100  | 995,9 |  100 |
| Налог на доходы физических лиц |  44,9 |  4,7 | 34,2 | 6,3 | 48,9 | 4,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  17,0 | 1,8 | 53,0 | 9,7 |  53,0 | 5,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 26,0 | 2,7 | 15,7 | 2,3 | 24,0 | 2,4 |
| Земельный налог |  865,0 |  90,8 | 442,4 | 81,1 | 870,0 | 87,4 |

В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 60,1%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 48,9 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 4,9%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам. Если в 2022 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района составлял 4,7%, то в проекте бюджета на 2023 год – 4,9%.

 В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2023 год предусматривается в общей сумме 53,0 тыс. рублей, что аналогично ожидаемой оценки на 2022 год.

**Налог на имущество физических лиц** на 2023 год предусмотрен в сумме 24,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2023 год **земельного налога** составит 870,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 427,6 тыс. рублей или на 96,6%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 87,4%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №14 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета, на 2023 год, тыс.руб. |
| Неналоговые доходы - всего | 0,0 | 1079,3 |  0,0 |
| Темп роста к предыдущему году % |  X |  X | X |

**Неналоговые доходы** в 2023 году Проектом бюджета не предусмотрены.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 661,3 тыс. рублей, что на 51,8 тыс. рублей или на 7,3% меньше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб. | 2023 год в % к 2022 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **713,1** | **661,3** | **92,7** |
| *в % от общей суммы доходов* | *30,5* | *40,0* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  78,8 | 227,3 |  288,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,4* | *13,7* | *-* |
| Субвенции | 104,8 | 121,7 | 86,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,5* | *7,3* | *-* |
| Межбюджетные трансферты всего, в том числе: |  529,5 | 312,3 | 59,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *22,6* | *18,8* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями |  31,3 | 31,3 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,3* | *1,9* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) |  114,0 | 121,0 |  106,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,9* | *7,3* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 году предусматривается увеличение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения":**

**- в Приложение 2 к Проекту бюджета разделы и подразделы классификации расходов бюджета отражены с нарушением последовательности;**

**- Приложение 3 и Приложение 4 к Проекту бюджета не соответствуют общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1707,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2022 году на 337,6 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году 83,5%. Структура расходов бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение №14 о бюджете на 2022 год | 2022 год | 2023 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1502,3** | **100** | **2044,6** | **100** | **1707,0** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 1250,9 | *83,3* | 1940,1 | *94,9* | 1424,6 | *83,5* |
| Национальная оборона | 97,7 | *6,5* | 68,2 | *3,3* | 121,7 | *7,1* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7,2 | *0,5* | 7,2 | *0,3* | 7,2 |  *0,4* |
| Национальная экономика | 114,0 | *7,6* | 0,0 | *-* |  121,0 | *7,1* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 21,3 | *1,4* | 21,3 | *1,0* | 21,3 | *1,2* |
| Культура, кинематография | 7,8 | *0,5* | 7,8 | *0,4* | 7,8 | *0,1* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,2* | 0,0 | *-* | 2,4 | *0,1* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,0 | *0,1* | 0,0 | *-* | 1,0 | *0,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, проектом решения на 2023 год вносятся изменения по 3 разделам из 8 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 204,7 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 1,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год с дефицитом в размере 49,8 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Коробейниковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2024 года в размере 497,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 237,8 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Коробейниковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно программе муниципальных внутренних заимствований Коробейниковского сельсовета на 2023 год, предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга Коробейниковского сельсовета установлены в очередном 2023 году в сумме 237,8 тыс. рублей.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа Проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, **с учетом устранения указанных недоработок**, контрольно-счетная палата Усть-Пристанского района предлагает сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты