**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»**

28.11.2022г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2022

№23-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»

Заключение на проект решения Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 27 октября 2020г. №5 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Краснодарский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2022 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2022 года (письмо Главы Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2022г. №156).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 1 ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ к проверке представлены предварительные итоги социально-экономического развития Краснодарского сельсовета за 2021 год.**

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В представленной к проверке Ожидаемой оценке исполнения бюджета за 2022 год показатель «Всего расходов» (объем бюджета на 2022 год) не соответствуют показателю, утвержденным решением от 20.12.2021 №10 Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2022 год».**

**В нарушение ст. 174 Бюджетного кодекса РФ среднесрочный финансовый план не разработан.**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Краснодарского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Краснодарского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет на 2023 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Краснодарского сельсовета на 2023-2025 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Краснодарского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Краснодарского сельсовета от 09.11.2022 №40 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и п.1.9 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Краснодарского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Краснодарского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Рост оборота розничной торговли.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2023 году среднемесячная зарплата ожидается 18,7 тыс. рублей, к уровню 2022 года увеличение составит 1,1 тыс. рублей.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**Прогноз социально-экономического развития составлен на основе 2 основных показателей, что, по мнению контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики социально-экономической ситуации Краснодарского сельсовета. Прогнозируемые показатели доходов и расходов бюджета Краснодарского сельсовета на 2023 год и планируемый период 2024-2025 годов не отражены.**

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2022г., тыс.руб.** | **Проект бюджета на 2023г., тыс.руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1652,9** | **1891,4** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1724,8** | **1974,2** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-71,8** | **-82,8** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 220,5 | 116,5 |
| Разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету муниципального образования другими бюджетами бюджетной системы РФ | -148,6 | -33,7 |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **0,5** | **0,5** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года планируется утвердить в сумме 827,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 70,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 2,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 0,5 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Краснодарского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2022 году.

Проект бюджета на 2023 год сформирован по доходам в объеме 1891,4 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2023 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2022 году на 296,0 тыс. рублей или на 13,5%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2022-2023 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2022 год | | | | 2023 год | |
| Решение №10 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | Решение с уточнениями (ожидаемая оценка за 2022 год) | | Проект решения о бюджете | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 1369,9 | 82,9 | 1221,9 | 55,9 | 1588,3 | 84,0 |
| Неналоговые доходы | 67,1 | 4,0 | 86,5 | 3,9 | 67,1 | 3,5 |
| Безвозмездные поступления | 215,9 | 13,1 | 879,0 | 40,2 | 236,0 | 12,5 |
| Итого доходы | 1652,9 | 100,0 | 2187,4 | 100,0 | 1891,4 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2023 год в объеме тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2022 году на 347,0 тыс. рублей или на 21,0%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 1588,3 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 366,4 тыс. рублей или на 30,0%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №10 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год | | Проект бюджета, на 2023 год | |
| сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 1369,9 | 100 | 1221,9 | 100 | 1588,3 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 23,9 | 1,7 | 23,9 | 2,0 | 30,8 | 1,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 425,0 | 31,0 | 640,6 | 52,4 | 641,0 | 40,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,0 | 1,0 | 6,0 | 0,5 | 17,0 | 1,1 |
| Земельный налог | 908,0 | 66,3 | 551,4 | 45,1 | 899,5 | 56,6 |

В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 84,0%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 30,8 тыс. рублей, что на 6,9 тыс. рублей выше ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2022 год. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 1,9%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН)** на 2023 год предусматривается в общей сумме 641,0 тыс. рублей (40,4% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2023 год предусмотрен в сумме 17,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2023 год **земельного налога** составит 899,5 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 348,1 тыс. рублей или на 63,1%.

ЕСХН и земельный налог являются основными источниками налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (общий удельный вес в структуре налоговых доходов 97,0%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №10 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 г. | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета, на 2023 год, тыс.руб. |
| Неналоговые доходы - всего | 67,1 | 86,5 | 67,1 |
| Темп роста к пред. году % | X | 128,9 | 52,1 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2022 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы значительно уменьшаются в 2023.

**Неналоговые доходы** в 2023 году предусмотрены в сумме 67,1 тыс. рублей или 4,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 204,9 тыс. рублей, что на 199,2 тыс. рублей или на 49,3% меньше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб. | 2023 год в % к 2022 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **879,0** | **236,0** | **26,8** |
| *в % от общей суммы доходов* | *53,2* | *10,8* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Субвенции | 58,2 | 72,1 | 123,9 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,5* | *3,3* | *-* |
| Межбюджетные трансферты всего, в том числе: | 820,8 | 163,9 | 20,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *49,7* | *7,5* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 13,8 | 13,9 | 100,7 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,8* | *0,6* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 46,0 | 50,0 | 108,7 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,8* | *2,3* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1974,2 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2022 году на 417,9 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году 82,5%. Структура расходов бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение №10 о бюджете на 2022 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1724,8** | **100** | **2392,1** | **100** | **1974,2** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 1452,7 | *84,1* | 2113,1 | *88,3* | 1768,9 | *89,6* |
| Национальная оборона | 56,0 | *3,7* | 58,2 | *2,4* | 72,1 | *3,6* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,6 | *0,2* | 3,6 | *0,1* | 3,6 | *0,2* |
| Национальная экономика | 46,0 | *2,6* | 48,0 | *2,0* | 50,0 | *2,5* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9,2 | *0,5* | 11,8 | *0,5* | 9,1 | *0,5* |
| Культура, кинематография | 6,1 | *0,3* | 6,1 | *0,3* | 6,1 | *0,3* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,1* |
| Обслуживание государственного муниципального долга | 0,3 | *0,0* | 0,3 | *0,0* | 0,3 | *0,0* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 148,5 | *8,6* | 148,5 | *6,2* | 61,7 | *3,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, проектом решения на 2023 год вносятся изменения по 5 разделам из 9 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 336,3 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 0,5 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год с дефицитом в размере 82,8 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Краснодарский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году предусматривается изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов в сумме 116,5 тыс. рублей и разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте РФ бюджетными кредитами, предоставленными бюджету муниципального образования другими бюджетами бюджетной системы РФ в сумме 33,7 тыс. рублей.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2024 года в размере 827,7 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 70,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Краснодарского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа Проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, **с учетом устранения указанных недоработок**, контрольно-счетная палата Усть-Пристанского района предлагает сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты