**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»**

29.11.2022 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2022

№23-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»

Заключение на проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 21 октября 2020г. №6 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Красноярский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 15 ноября 2022 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2022 года (письмо Главы Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 15.11.2022г. №106).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, представленный среднесрочный финансовый план не утвержден Администрацией Красноярского сельсовета.**

**В нарушение п. 5 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану не представлена.**

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В представленной к проверке Ожидаемой оценке исполнения бюджета на 2022 год показатели «Всего расходов» (объем бюджета на 2022 год) не соответствуют решению от 22.12.2021 №17 Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2022 год».**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Красноярского сельсовета расхождений не установлено.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет на 2023 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Красноярского сельсовета на 2023-2025 годы.

**В нарушение ч. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ порядок разработки прогноза социально-экономического развития Красноярского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не утвержден и в контрольно-счетную палату не представлен.**

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Красноярского сельсовета от 14.11.2022 №28. Большая часть показателей характеризуются постепенным снижением как к отчетным данным 2021 года, так и к ожидаемым данным 2022 года.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Красноярского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2023 году численность составит 670 человек, что на 32 человека меньше прогноза на 2022 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2023 году среднемесячная зарплата ожидается 11,2 тыс. рублей, к уровню 2022 года увеличение составит 3,8 тыс. рублей.
3. Снижение выручки от реализации сельскохозяйственной продукции.
4. Значительное снижение скота и птицы (в живом весе).
5. Увеличение в 2023 году собственных доходов бюджета на 142,1 тыс. рублей.
6. Снижение расходов консолидированного бюджета в 2023 году в 0,7 раза по сравнению с отчетным периодом 2021 года.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2022г., тыс. руб.** | **Проект бюджета на 2023г., тыс. руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1354,5** | **1511,0** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1400,8** | **1556,6** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-46,3** | **-45,6** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 46,3 | 45,6 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **463,4** | **455,5** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **20,0** | **20,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года планируется утвердить в сумме 455,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 5,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 7,9 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 20,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 БК РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Красноярского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2022 году.

Проект бюджета на 2023 год сформирован по доходам в объеме 1511,0 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2023 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2022 году на 704,0 тыс. рублей или на 31,8%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2022-2023 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2022 год | | | | 2023 год | |
| Решение №69 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | Решение с уточнениями (ожидаемая оценка за 2022 год) | | Проект решения о бюджете | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 872,8 | 64,4 | 761,0 | 34,4 | 896,0 | 59,3 |
| Неналоговые доходы | 54,0 | 4,0 | 63,6 | 2,8 | 15,0 | 1,0 |
| Безвозмездные поступления | 427,7 | 31,6 | 1390,4 | 62,8 | 600,0 | 39,7 |
| Итого доходы | 1354,5 | 100,0 | 2215,0 | 100,0 | 1511,0 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2023 год в объеме 911,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2022 году на 86,4 тыс. рублей или на 10,5%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 896,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 135,0 тыс. рублей или на 17,7%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №69 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год | | Проект бюджета, на 2023 год | |
| сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 872,8 | 100,0 | 761,0 | 100,0 | 896,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 58,8 | 6,7 | 71,0 | 9,3 | 83,0 | 9,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 150,0 | 17,2 | 164,0 | 21,5 | 164,0 | 18,3 |
| Налог на имущество физических лиц | 20,0 | 2,3 | 13,0 | 1,7 | 26,0 | 2,9 |
| Земельный налог | 644,0 | 73,8 | 513,0 | 67,4 | 623,0 | 69,5 |

В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 59,3%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 83,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 9,2%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2023 год предусматривается в общей сумме 164,0 тыс. рублей (18,3% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2023 год предусмотрен в сумме 26,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2023 год **земельного налога** составит 623,0 тыс. рублей. Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 69,5%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №7 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета, на 2023 год, тыс.руб. |
| Неналоговые доходы - всего | 54,0 | 63,6 | 15,0 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 117,8 | 23,6 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2022 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы значительно уменьшаются в 2023.

**Неналоговые доходы** в 2023 году предусмотрены в сумме 15,0 тыс. рублей или 1,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 600,0 тыс. рублей, что на 790,4 тыс. рублей или на 56,8% меньше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб. | 2023 год в % к 2022 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1390,4** | **600,0** | **43,1** |
| *в % от общей суммы доходов* | *62,8* | *39,7* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 65,2 | 106,6 | 163,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,9* | *7,0* | *-* |
| Субвенции | 100,0 | 124,6 | 124,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,5* | *8,2* | *-* |
| Межбюджетные трансферты всего, в том числе: | 1225,2 | 368,8 | 30,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *55,3* | *24,4* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 26,8 | 26,8 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,2* | *1,8* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 95,0 | 102,0 | 107,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,3* | *6,7* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1556,6 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2022 году на 373,1 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году 80,7%. Структура расходов бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение №69 о бюджете на 2022 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1445,0** | **100** | **1929,7** | **100** | **1556,6** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 1168,5 | *80,9* | 1648,7 | *85,4* | 1290,3 | *82,9* |
| Национальная оборона | 100,0 | *6,9* | 107,6 | *5,6* | 124,6 | *8,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9,2 | *0,6* | 6,1 | *0,3* | 6,1 | *0,4* |
| Национальная экономика | 98,6 | *6,8* | 98,6 | *5,1* | 102,0 | *6,5* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 51,7 | *3,6* | 51,7 | *2,7* | 18,2 | *1,2* |
| Культура, кинематография | 9,8 | *0,7* | 9,8 | *0,5* | 7,4 | *0,5* |
| Социальная политика | 7,2 | *0,5* | 7,2 | *0,4* | 7,9 | *0,5* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, проектом решения на 2023 год вносятся изменения по всем разделам классификации расходов бюджетов на общую сумму 111,6 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение 2, Приложение 3 и Приложение 4 к Проекту бюджета не соответствуют общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 20,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год с дефицитом в размере 45,6 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2024 года в размере 455,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 5,0 тыс.рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа Проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, **с учетом устранения указанных недоработок**, контрольно-счетная палата Усть-Пристанского района предлагает сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты