**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»**

24.11.2022 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2022

№23-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»

Заключение на проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 28 октября 2020г. №5 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Нижнегусихинский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 11 ноября 2022 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 11 ноября 2022 года (письмо Главы Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 11.11.2022г. №136).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

**В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе не представлены предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета за текущий финансовый год.**

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Нижнегусихинского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет на 2023 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета на 2023-2025 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Нижнегусихинского сельсовета от 09.11.2022 №25 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Нижнегусихинского сельсовета от 09.11.2022 №27. Большая часть показателей характеризуются постепенным ростом как к отчетным данным 2021 года, так и к ожидаемым данным 2022 года или не изменяются.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Нижнегусихинского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2023 году численность составит 505 человек, что на 15 человек меньше прогноза на 2022 год.
2. Снижение выручки от реализации сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в 2023-2025 к оценке 2022 года на 2%.
3. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2023-2025 годах среднемесячная зарплата ожидается 19 000 рублей, к уровню 2021 года увеличение составит 3027 рублей.
4. Рост количества официально безработных.
5. Постепенное снижение собственных доходов бюджета.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в прогнозе социально-экономического развития не заполнены данные по некоторым показателям.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно Пояснительной записке прогноз разработан на основе данных о социально – экономическом развитии Нижнегусихинского сельского поселения за 2021 год.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2022г., тыс.руб.** | **Проект бюджета на 2023г., тыс.руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1308,9** | **1291,4** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1361,2** | **1344,9** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-52,3** | **-53,5** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 52,3 | 53,5 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0** | **0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **10,0** | **10,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года планируется утвердить в сумме 0 рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 5,8 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 10,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Нижнегусихинского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2022 году.

Проект бюджета на 2023 год сформирован по доходам в объеме 1291,4 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2023 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2022 году на 674,7 тыс. рублей или на 52,2%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2022-2023 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2022 год | | | | 2023 год | |
| Решение №12 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | Решение с уточнениями (ожидаемая оценка за 2022 год) | | Проект решения о бюджете | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 849,8 | 64,9 | 796,8 | 40,5 | 875,0 | 67,7 |
| Неналоговые доходы | 196,8 | 15,0 | 286,9 | 14,6 | 196,8 | 15,3 |
| Безвозмездные поступления | 262,3 | 20,1 | 882,4 | 44,9 | 219,6 | 17,0 |
| Итого доходы | 1308,9 | 100,0 | 1966,1 | 100,0 | 1291,4 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2023 год в объеме 1071,8 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2022 году на 11,9 тыс. рублей или на 1,1%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 875,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 78,2 тыс. рублей или на 9,8%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №12 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год | | Проект бюджета, на 2023 год | |
| сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 849,8 | 100 | 796,8 | 100 | 875,0 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 57,8 | 6,8 | 41,0 | 5,2 | 63,0 | 7,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 128,0 | 15,1 | 132,5 | 16,6 | 133,0 | 15,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 31,0 | 3,6 | 23,0 | 2,9 | 41,0 | 4,7 |
| Земельный налог | 633,0 | 74,5 | 600,3 | 75,3 | 638,0 | 72,9 |

В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 67,7%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 63,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 7,2%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам. Если в 2022 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района составлял 6,8%, то в проекте бюджета на 2023 год – 7,2%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2023 год предусматривается в общей сумме 133,0 тыс. рублей (15,2% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2023 год предусмотрен в сумме 41,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2023 год **земельного налога** составит 638,0 тыс. рублей, с повышением к ожидаемой оценке текущего года на 37,7 тыс. рублей или на 6,3%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 72,9%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №12 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета, на 2023 год, тыс.руб. |
| Неналоговые доходы - всего | 196,8 | 286,9 | 196,8 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 145,8 | 68,6 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2022 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы уменьшаются в 2023.

**Неналоговые доходы** в 2023 году предусмотрены в сумме 196,8 тыс. рублей и 18,4 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 219,6 тыс. рублей, что на 662,8 тыс. рублей или на 75,1% меньше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб. | 2023 год в % к 2022 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **882,4** | **219,6** | **24,9** |
| *в % от общей суммы доходов* | *44,9* | *17,0* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 44,0 | 45,5 | 103,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,2* | *3,5* | *-* |
| Субвенции | 74,6 | 89,6 | 120,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,8* | *6,9* | *-* |
| Межбюджетные трансферты всего, в том числе: | 763,8 | 84,5 | 11,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *38,9* | *6,5* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 18,5 | 18,5 | 100 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,9* | *1,4* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 64,0 | 66,0 | 103,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,3* | *5,1* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1344,9 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2022 году на 653,7 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году 67,3%. Структура расходов бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение №12 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1361,2** | **100** | **1998,6** | **100** | **1344,9** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 1178,0 | *86,5* | 1791,2 | *89,6* | 1140,2 | *84,8* |
| Национальная оборона | 70,8 | *5,2* | 74,6 | *3,7* | 89,6 | *6,7* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,2 | *0,3* | 6,1 | *0,3* | 4,2 | *0,3* |
| Национальная экономика | 64,0 | *4,7* | 64,0 | *3,2* | 66,0 | *4,9* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 30,7 | *2,2* | 46,2 | *2,3* | 30,5 | *2,3* |
| Культура, кинематография | 6,7 | *0,5* | 6,7 | *0,4* | 6,7 | *0,5* |
| Социальная политика | 4,8 | *0,4* | 4,8 | *0,3* | 5,8 | *0,4* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 2,0 | *0,1* | 2,0 | *0,2* | 2,0 | *0,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, проектом решения на 2023 год вносятся изменения по 5 разделам из 8 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 21,8 тыс. рублей. Снижение по 2 разделам на общую сумму 38,0 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Национальная оборона», уменьшение – по разделу «Общегосударственные вопросы».

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год с дефицитом в размере 53,5 тыс.руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2024 года в размере 0.0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата Усть-Пристанского района предлагает сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты