**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**На проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»**

01.12.2022 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2022 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2022

№23-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год»

Заключение на проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 27 августа 2020г. №13 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Усть-Пристанский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 15 ноября 2022 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2022 года (письмо И.о. главы Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 15.11.2022г. №558).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, представленный среднесрочный финансовый план не утвержден Администрацией Усть-Пристанского сельсовета.**

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В представленной к проверке Ожидаемой оценке исполнения бюджета на 2022 год показатель «Всего доходов» (объем бюджета на 2022 год) и показатель «Всего Расходов» (объем бюджета на 2022 год) не соответствуют решению от 23.12.2021 №26 Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2022 год».**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Усть-Пристанского сельсовета установлено:

**1) в п. 3 ст. 1 проекта бюджета неверно указан показатель верхнего предела муниципального долга по состоянию на 01 января 2024 года и показатель верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.**

**2) объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 значительно превышает объем обязательств перед физическими лицами, подлежащий исполнению в денежной форме в 2023 году и не соответствует ведомственной структуре расходов бюджета.**

**В п. 2 ст. 2 проекта бюджета предусматривается общий объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год в сумме 9447,4 тыс. рублей.**

Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ «публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации…»

П. 4 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ установлено, что каждому публичному нормативному обязательству присваивается уникальный код классификации расходов.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет на 2023 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета на 2023-2025 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Усть-Пристанского сельсовета от 09.11.2022 №143 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Усть-Пристанского сельсовета от 14.11.2022 №152. Большая часть показателей характеризуются постепенным снижением как к отчетным данным 2021 года, так и к ожидаемым данным 2022 года или не изменяются.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Усть-Пристанского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2023 году численность составит 4340 человек, что на 12 человек меньше прогноза на 2022 год.
2. Увеличение протяженности автомобильных дорог с асфальтным покрытием.
3. Снижение поголовья скота в личных подсобных хозяйствах в 2023 году на 16 голов к прогнозу 2022 года.
4. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2023 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2022г., тыс.руб.** | **Проект бюджета на 2023г., тыс.руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **8620,6** | **9222,5** |
| **РАСХОДЫ, всего** |  **8819,5** | **9447,4** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-198,9** | **-224,9** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 198,9 | 224,9 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **1989,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **60,0** | **60,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 5,8 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 60,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Усть-Пристанского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2022 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2022 году.

Проект бюджета на 2023 год сформирован по доходам в объеме 9222,5 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2023 год запланированы в объёме большем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2022 году на 86,3 тыс. рублей или на 0,9%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2022-2023 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2022 год | 2023 год |
| Решение №26 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Решение с уточнениями (ожидаемая оценка за 2022 год) | Проект решения о бюджете |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 3715,0 | 43,1 | 3807,8 | 41,6 | 4173,3 | 45,2 |
| Неналоговые доходы | 263,0 | 3,1 | 663,0 | 7,3 | 324,6 | 3,5 |
| Безвозмездные поступления | 4642,6 | 53,8 | 4665,4 | 51,1 | 4724,6 | 51,3 |
| Итого доходы | 8620,6 | 100,0 | 9136,2 | 100,0 | 9222,5 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2023 год в объеме 4497,9 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2022 году на 27,1 тыс. рублей или на 0,6%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 4173,3 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 365,5 тыс. рублей или на 9,6%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №26 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год | Проект бюджета, на 2023 год |
| сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % | сумма, тыс.руб. | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  3715,0 | 100  | 3807,8 | 100  |  4173,3 |  100 |
| Налог на доходы физических лиц |  776,0 |  20,9 | 728,8 | 19,1 | 815,3 | 19,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  370,0 | 10,0 | 732,0 | 19,2 |  733,0 | 17,6 |
| Налог на имущество физических лиц |  405,0 | 10,9 | 387,0 | 10,2 | 460,0 |  11,0 |
| Земельный налог |  2164,0 |  58,2 | 1960,0 | 51,5 | 2165,0 |  51,9 |

В общем объеме планируемых в 2023 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 45,2%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 815,3 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 19,5%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2023 год предусматривается в общей сумме 733,0 тыс. рублей (17,6% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2023 год предусмотрен в сумме 460,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2023 год **земельного налога** составит 2165,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 205 тыс. рублей или на 10,5%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 51,9%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение №26 о первоначально утвержденном бюджете на 2022 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета, на 2023 год, тыс.руб. |
| Неналоговые доходы - всего | 263,0 | 663,0 | 324,6 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 252,1 | 49,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2022 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы уменьшаются в 2023.

**Неналоговые доходы** в 2023 году предусмотрены в сумме 324,6 тыс. рублей или 7,25% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 4724,6 тыс. рублей, что на 59,2 тыс. рублей или на 1,3% больше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2022 год, тыс.руб. | Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб. | 2023 год в % к 2022 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **4665,4** | **4724,6** | **101,3** |
| *в % от общей суммы доходов* | *54,1* | *51,2* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  349,9 | 384,7 |  110,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,1* | *4,2* | *-* |
| Субсидии | 4000,0 | 4000,0 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *46,4* | *43,4* | *-* |
| Субвенции | 315,5 | 339,9 |  107,8 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,7* | *3,7* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2023 году предусматривается увеличение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 9447,4 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2022 году на 296,2 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году 96,7%. Структура расходов бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение №26 о бюджете на 2022 год | 2022 год | 2023 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **8819,5** | **100** | **9743,6** | **100** | **9447,4** | **100** |
| Общегосударственные вопросы | 2814,8 | *31,9* | 2894,8 | *29,7* | 3167,4 | *33,5* |
| Национальная оборона | 292,7 | *3,3* | 315,5 | *3,2* | 339,9 | *3,6* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5706,7 | *64,7* | 6528,0 | *67,0* | 5934,3 | *62,8* |
| Социальная политика | 5,3 | *0,1* | 5,3 | *0,1* | 5,8 | *0,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2022 год, проектом решения на 2023 год вносятся изменения по всем разделам классификации расходов бюджетов, на общую сумму 627,9 тыс. рублей.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение 4 к Проекту бюджета не соответствует общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 60,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета на 2023 год представлена муниципальная программа **«Формирование современной городской среды на 2018-2025 гг. на территории Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края» (далее – «муниципальная программа»).**

Муниципальная программа разработана по направлениям для создания условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории Усть-Пристанского сельсовета путем реализации ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству; повышения уровня благоустройства нуждающихся в благоустройстве территорий общего пользования Усть-Пристанского сельсовета     и            дворовых     территорий многоквартирных домов.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

**В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 33 Положения о бюджетном процессе паспорт муниципальной программы (проект изменения в указанный паспорт) в материалах к проекту решения в контрольно-счетную палату не представлены.**

Расходы на реализацию муниципальной программы прогнозируются, в общей сумме 4040,4 тыс. рублей и составляет 42,8% от общих прогнозируемых расходов.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение 4 не отражено наименование муниципальной программы и целевая статья расходов соответствующей муниципальной программы.**

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год с дефицитом в размере 224,9 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2023 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2024 года в размере 0.0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа Проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, **с учетом устранения указанных замечаний**, контрольно-счетная палата Усть-Пристанского района предлагает сельскому Совету депутатов принять решение о бюджете.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты