**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №26**

**На проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 06.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»

Заключение на проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 17 сентября 2020г. №43 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Беловский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 08 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2023 года (письмо Главы Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2023г. №47).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Беловского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Беловский сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Беловского сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Беловского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Беловского сельсовета от 10.11.2022 №16 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Беловского сельсовета».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и п.1.9 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Беловского сельсовета, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Беловского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Беловского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2024 году численность составит 197 человек, что на 13 человек меньше прогноза на 2023 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2024 году среднемесячная зарплата ожидается 20,0 тыс. рублей, к уровню 2023 года увеличение составит 1,3 тыс. рублей.
3. Снижение выручки от реализации сельскохозяйственной продукции на 22,0 тыс. рублей.
4. Рост производства основных видов сельскохозяйственной продукции.
5. Увеличение в 2024 году собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2023 г.**  | **Проект бюджета на 2024 г.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **823,6** | **1144,2** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **826,2** | **1146,7** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-2,6** | **-2,5** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 2,6 | 2,5 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0** | **0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **10,4** | **10,4** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2024 год прогнозируется в сумме 10,4 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 БК РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Беловского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Беловский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 1144,2 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 109,0 тыс. рублей или на 8,7%.

Динамика поступлений доходов в бюджет Беловского сельсовета в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | 2024 год |
| Решение от 26.12.2022 №80 о бюджете на 2023 год | Ожидаемая оценка за 2023 год | Проект решения |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 51,2 | 6,2 | 51,2 | 4,1 | 49,8 | 4,3 |
| Неналоговые доходы | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 772,4 | 93,8 | 1202,0 | 95,9 | 1094,4 | 95,7 |
| Итого доходы | 823,6 | 100,0 | 1253,2 | 100,0 | 1144,2 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 49,8 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 1,4 тыс. рублей или на 2,7%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 49,8 тыс. руб. с уменьшением по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году на 1,4 тыс. рублей или на 2,7%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 26.12.2022 №80 о бюджете на 2023 год |  Ожидаемая оценка за 2023 год | Проект решения  |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  51,2 |  100,0 | 51,2 | 100,0 |  49,8 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 7,2 | 14,1 | 7,2 | 14,1 | 8,8 | 17,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  0 | - | 0 | - |  0 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 3,0 |  5,9 | 3,0 | 5,8 | 4,0 |  8,0 |
| Земельный налог | 41,0 |  80,0 | 41,0 | 80,1 | 37,0 |  74,3 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 4,3%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2024 год прогнозируется в сумме 78,8 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2024 год налог на доходы физических лиц составляет 17,7%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

Поступления по **Единому сельскохозяйственному налогу** в 2024 год Проектом бюджета не предусматриваются.

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 4,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 37,0 тыс. рублей. Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 74,3%).

**4.2. Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы** в 2024 году проектом бюджета не предусмотрены.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2024 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 1094,4 тыс. рублей, что на 107,6 тыс. рублей или на 8,9% меньше ожидаемого исполнения в 2023 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2023-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета  | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1202,0** | **1094,4** | **91,0** |
| *в % от общей суммы доходов* | *95,9* | *9,2* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  225,5 | 105,7 |  46,9 |
| *в % от общей суммы доходов* | *18,0* | *9,2* | *-* |
| Субвенции | 57,5 | 54,7 |  95,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,6* | *5,8* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты всего, в том числе: |  900,0 | 900,0 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *71,8* | *78,7* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями |  13,0 | 13,0 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,0* | *1,1* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) |  19,0 | 21,0 |  110,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,5* | *1,8* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1146,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 108,9 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 91,3%.

 Структура расходов бюджета муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024 год по разделам классификации расходов бюджетов:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 26.12.2022 №80 о бюджете на 2023 год | 2023 год | 2024 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **826,2** | **100,0** | **1255,6** | **100,0** | **1146,7** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 731,7 | *88,6* | 1161,1 | *92,5* | 1053,0 | *91,8* |
| Национальная оборона | 57,5 | *7,0* | 57,5 | *4,6* | 54,7 | *4,8* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,5 |  *0,4* | 3,5 | *0,3* | 3,5 | *0,3* |
| Национальная экономика | 19,0 | *2,3* | 19,0 | *1,5* | 21,0 | *1,8* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8,5 | *1,0* | 8,5 | *0,7* | 8,5 | *0,7* |
| Культура, кинематография | 6,0 | *0,7* | 5,0 | *0,4* | 6,0 | *0,5* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 3 разделам из 6 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по всем 3 разделам на общую сумму 320,5 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,4 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 2,5 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Беловскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты