**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №30**

**на проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 11.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год».

Заключение на проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 27 мая 2016г. №73 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Брусенцевский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2022 года (письмо И.о. главы Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2023г. №98).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ среднесрочный финансовый план на 2024 не утвержден Администрацией Брусенцевского сельсовета.**

**В нарушение п. 5 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ не представлена пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану на 2024 год.**

**В проекте решения неверно указано полное наименование Брусенцевского сельсовета.**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Брусенцевского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Брусенцевского сельсовета от 10.11.2022 №16 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и п.1.9 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Брусенцевского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1) Снижение поголовья крупного рогатого скота.

2) Рост оборота розничной торговли в 2024 году на 0,3 тыс. рублей.

3) Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2024 году среднемесячная зарплата ожидается 22,1 тыс. рублей, к уровню 2023 года увеличение составит 4,3 тыс. рублей.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**Прогноз социально-экономического развития не содержит показателей доходов и расходов бюджета Брусенцевского сельсовета на 2024 год и планируемый период 2025-2026 годов, что, по мнению контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики социально-экономической ситуации Брусенцевского сельсовета.**

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023-2024 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2023г.** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **2470,2** | **2119,9** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **2583,5** | **2212,0** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-113,3** | **-92,1** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **1132,7** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **20,0** | **10,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в сумме 2,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2024 год прогнозируется в сумме 10,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Брусенцевского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 2119,9 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 55,6 тыс. рублей или на 2,6%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | | | | 2023 год | |
| Решение от 26.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год | | Ожидаемая оценка за 2023 год | | Проект решения | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 2224,6 | 90,1 | 1677,6 | 77,1 | 1798,2 | 84,8 |
| Неналоговые доходы | 40,7 | 1,6 | 49,0 | 2,2 | 40,7 | 1,9 |
| Безвозмездные поступления | 204,9 | 8,3 | 448,9 | 20,6 | 281,0 | 13,3 |
| Итого доходы | 2470,2 | 100,0 | 2175,5 | 100,0 | 2119,9 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 1838,9 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 112,3 тыс. рублей или на 6,5%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 1798,2 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году на 120,6 тыс. рублей или на 7,2%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 26.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | | Проект бюджета | |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 2224,6 | 100,0 | 1677,6 | 100,0 | 1798,2 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 74,0 | 3,3 | 74,0 | 4,4 | 77,2 | 4,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1100,0 | 49,4 | 553,0 | 33,0 | 698,0 | 38,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 57,0 | 2,6 | 57,0 | 3,4 | 48,0 | 2,7 |
| Земельный налог | 993,6 | 44,7 | 993,6 | 59,2 | 975,0 | 54,2 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 84,8%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2024 год прогнозируется в сумме 77,2 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 4,3.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН)** на 2024 год предусматривается в общей сумме 698,0 тыс. рублей (38,8% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 48,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 975,0 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемой оценке текущего года на 18,6 тыс. рублей или на 1,9%.

ЕСХН и земельный налог являются основными источниками налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (общий удельный вес в структуре налоговых доходов 93,0%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 26.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 40,7 | 49,0 | 40,7 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 120,4 | 83,1 |

**Неналоговые доходы** в 2024 году предусмотрены в сумме 40,7 тыс. рублей или 2,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**3. Безвозмездные поступления**

На 2024 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 281,0 тыс. рублей, что на 167,9 тыс. рублей или на 37,4% меньше ожидаемого исполнения в 2023 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2023-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета на 2024 год | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **448,9** | **281,0** | **62,6** |
| *в % от общей суммы доходов* | *20,6* | *13,3* | *64,6* |
| в том числе: | - | - | - |
| Субвенции | 104,2 | 120,5 | 115,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,8* | *5,7* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты | 244,0 | 0,0 | 0,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *11,2* | *0,0* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 20,7 | 20,7 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,0* | *1,0* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 80,0 | 96,0 | 120,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,7* | *4,5* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 2212,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 521,6 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 80,9%.

Структура расходов бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 20232024 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 26.12.2022 №7 о бюджете на 2023 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **2583,5** | **100,0** | **2733,6** | **100,0** | **2212,0** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 2298,2 | *88,6* | 2324,5 | *85,0* | 1977,9 | *89,4* |
| Национальная оборона | 104,2 | *4,0* | 104,2 | *3,8* | 110,0 | *5,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,7 | *0,2* | 10,6 | *0,4* | 4,7 | *0,2* |
| Национальная экономика | 80,0 | *3,1* | 156,3 | *5,7* | 96,0 | *4,3* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 14,1 | *0,5* | 52,6 | *1,9* | 14,1 | *0,6* |
| Культура, кинематография | 6,9 | *0,3* | 10,0 | *0,4* | 6,9 | *0,3* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,1* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 73,0 | *4,0* | 73,0 | *2,7* | 0,0 | *0,0* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 4 разделам из 8 разделов классификации расходов бюджетов. Снижение бюджетных ассигнований предусматривается по 2 разделам на общую сумму 393,3 тыс. рублей, увеличиваются расходы по разделам «Национальная оборона» и «Национальная экономика» в общем размере на 21,6 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 92,1 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов в сумме 92,0 тыс. рублей.

**Таким образом, объем средств по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2024 год, предусмотрен меньше, чем дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год на 0,1 тыс. рублей.**

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Брусенцевскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты