**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №36**

**на проект решения Клепиковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 14.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 15.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Клепиковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год».

Заключение на проект решения Клепиковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Клепиковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 09 октября 2020г. №5 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Клепиковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Клепиковский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года (письмо главы Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2023г. №45).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Клепиковского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Клепиковского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Клепиковского сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Клепиковского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Клепиковского сельсовета от 25.11.2022 №28 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Клепиковского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Клепиковского сельсовета от 01.11.2023 №20.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Клепиковского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Стабильную среднегодовую численности постоянного населения.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2024 году среднемесячная зарплата ожидается в размере 22,1 тыс. рублей и увеличивается к уровню 2022 года на 3,4 тыс. рублей.
3. Увеличение объема отгруженной промышленной продукции.
4. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно Пояснительной записке прогноз социально-экономического развития разработан путем уточнения параметров на 2024-2025 годы и добавлением параметров 2026 года.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023-2024 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2023 г** | **Проект бюджета**  |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1321,2** | **1390,3** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1330,5** | **1398,3** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-9,3** | **-8,0** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **5,0** | **1,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 6,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2024 год прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Клепиковского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 1390,3 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 687,2 тыс. рублей или на 33,1%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | 2024 год |
| Решение от 28.12.2022 №26 о бюджете на 2023 год |  Ожидаемая оценка за 2023 год | Проект решения  |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 177,2 | 13,4 | 177,2 | 8,5 | 150,4 | 10,8 |
| Неналоговые доходы | 9,6 | 0,7 | 9,6 | 0,5 | 9,6 | 0,7 |
| Безвозмездные поступления | 1134,4 | 85,9 | 1890,7 | 91,0 | 1230,3 | 88,5 |
| Итого доходы | 1321,2 | 100,0 | 2077,5 | 100,0 | 1390,3 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 160,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 26,8 тыс. рублей или на 14,3%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 150,4 тыс. руб. с уменьшением по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году на 26,8 тыс. рублей или на 15,1%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2022 №26 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  177,2 |  100,0 | 177,2 | 100,0 |  150,4 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 44,2 | 24,9 | 44,2 | 24,9 | 40,4 | 26,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 24,0 |  13,5 | 24,0 | 13,5 | 21,0 |  14,0 |
| Земельный налог | 109,0 |  61,5 | 109,0 | 61,5 | 89,0 |  59,2 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 10,8%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2024 год прогнозируется в сумме 40,4 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2024 год налог на доходы физических лиц составляет 26,9%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 21,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 89,0 тыс. рублей, с уменьшением к ожидаемой оценке текущего года на 20,0 тыс. рублей или на 18,3%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 59,2%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2022 №26 бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего |  9,6 | 9,6 |  9,6 |
| Темп роста к предыдущему году % |  X |  100 |   100 |

**Неналоговые доходы** в 2024 году предусмотрены в сумме 9,6 тыс. рублей или 6,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы в 2024 не изменяются.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2024 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 1230,3 тыс. рублей, что на 660,4 тыс. рублей или на 53,7% меньше ожидаемого исполнения в 2023 году.

 Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2023-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета  | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1890,7** | **1230,3** | **65,1** |
| *в % от общей суммы доходов* | *91,0* | *88,5* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  264,2 | 286,2 |  108,3 |
| *в % от общей суммы доходов* | *12,7* | *20,6* | *-* |
| Субвенции | 72,1 | 72,0 |  99,8 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,5* | *5,2* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты  |  1496,3 | 800,0 |  53,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *72,0* | *57,5* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 13,1 | 13,1 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,6* | *0,9* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) |  45,0 | 59,0 |  131,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *21,7* | *4,2* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1398,3 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 688,5 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 67,0%.

 Структура расходов бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023-2024 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 28.12.2022 №26 о бюджете на 2023 год | 2023 год | 2024 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО**  | **1330,5** | **100,0** | **2086,8** | **100,0** | **1398,3** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1190,5 | *89,4* | 1917,8 | *91,9* | 1242,8 | *88,9* |
| Национальная оборона | 72,1 | *5,4* | 72,1 | *3,5* | 72,0 | *5,2* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,6 |  *0,3* | 3,6 | *0,2* | 3,6 |  *0,3* |
| Национальная экономика | 45,0 | *3,4* | 58,5 | *2,8* | 59,0 | *4,2* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8,5 | *0,6* | 23,0 | *1,1* | 8,5 | *0,6* |
| Культура, кинематография | 6,0 | *0,5* | 6,0 | *0,3* | 6,0 | *0,4* |
| Социальная политика | 4,8 | *0,4* | 5,8 | *0,3* | 6,4 | *0,5* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 4 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по всем 4 разделам на общую сумму 67,8 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 1,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 8,0 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Клепиковского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Клепиковскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Клепиковский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом предложений, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты