**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №35**

**на проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 14.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год».

Заключение на проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 28 октября 2020г. №5 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Нижнегусихинский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2023 года (письмо Главы Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2023г. №140).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Нижнегусихинского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Нижнегусихинского сельсовета от 09.11.2022 №25 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Нижнегусихинского сельсовета от 09.11.2023 №43.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Нижнегусихинского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2024 году численность составит 500 человек, что на 10 человек меньше прогноза на 2023 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2024-2026 годах среднемесячная зарплата ожидается 22,0 тыс. рублей, к уровню 2022 года увеличение составит 3,0 тыс. рублей.
3. Снижение официально зарегистрированных безработных на конец периода.
4. Постепенное снижение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно Пояснительной записке прогноз разработан на основе данных о социально – экономическом развитии Нижнегусихинского сельского поселения за 2022 год.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2023 г.** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1291,4** | **1348,9** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1344,9** | **1397,4** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-53,5** | **-48,5** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **10,0** | **10,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год планируется в сумме 6,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2024 год прогнозируется в сумме 10,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Нижнегусихинского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 1348,9 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 1666,9 тыс. рублей или на 54,4%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | | | | 2024 год | |
| Решение от 27.12.2022 №22 о бюджете на 2023 год | | Ожидаемая оценка за 2023 год | | Проект решения | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 875,0 | 67,7 | 389,0 | 12,7 | 789,1 | 58,5 |
| Неналоговые доходы | 196,8 | 15,3 | 114,4 | 3,7 | 180,8 | 13,4 |
| Безвозмездные поступления | 219,6 | 17,0 | 2560,9 | 83,6 | 379,0 | 28,1 |
| Итого доходы | 1291,4 | 100,0 | 3064,3 | 100,0 | 1348,9 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 969,9 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 285,7 тыс. рублей или на 56,7%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 789,1 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году на 400,1 тыс. рублей или на 102,8%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2022 №22 о бюджете на 2023 год | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | | Проект бюджета | |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 875,0 | 100,0 | 389,0 | 100,0 | 789,1 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 63,0 | 7,2 | 42,9 | 11,0 | 75,1 | 9,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 133,0 | 15,2 | 35,5 | 9,1 | 44,0 | 5,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 41,0 | 4,7 | 14,9 | 3,8 | 39,0 | 4,9 |
| Земельный налог | 638,0 | 72,9 | 295,7 | 76,0 | 631,0 | 80,0 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 58,5%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2024 год прогнозируется в сумме 75,1 тыс. рублей. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам, если в 2023 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района составлял 7,2%, то в проекте бюджета на 2024 год – 9,5%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2024 год предусматривается в общей сумме 44,0 тыс. рублей (5,6% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 39,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 631,0 тыс. рублей, с повышением к ожидаемой оценке текущего года на 335,3 тыс. рублей или на 113,4%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 80,0%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2022 №22 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 196,8 | 114,4 | 180,8 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 145,8 | 68,6 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы увеличиваются в 2024 году.

**Неналоговые доходы** в 2024 году предусмотрены в сумме 180,8 тыс. рублей и 18,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2024 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 379,0 тыс. рублей, что на 2181,9 тыс. рублей или на 85,2% меньше ожидаемого исполнения в 2023 году.

Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2023-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **2560,9** | **379,0** | **14,8** |
| *в % от общей суммы доходов* | *83,6* | *28,1* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 34,1 | 42,8 | 125,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,1* | *3,2* | *-* |
| Субвенции | 89,6 | 92,7 | 103,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,9* | *6,9* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты | 2304,6 | 150,0 | 6,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *75,2* | *11,1* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 18,9 | 18,5 | 97,9 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,6* | *1,4* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 113,7 | 75,0 | 66,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,7* | *5,6* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1397,4 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 1631,8 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 46,1%.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение 2 к проекту бюджета не соответствует общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023-204 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 27.12.2022 №22 о бюджете на 2023 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **ВСЕГО** | **1344,9** | **100,0** | **3029,2** | **100,0** | **1397,4** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1140,2 | *84,8* | 995,2 | *32,8* | 1187,0 | *84,9* |
| Национальная оборона | 89,6 | *6,7* | 63,6 | *2,1* | 92,7 | *7,8* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,2 | *0,3* | 3,3 | *0,1* | 4,2 | *0,3* |
| Национальная экономика | 66,0 | *4,9* | 1955,9 | *64,6* | 75,0 | *5,4* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 30,5 | *2,3* | 5,2 | *0,2* | 23,4 | *1,7* |
| Культура, кинематография | 6,7 | *0,5* | 1,7 | *0,1* | 6,7 | *0,5* |
| Социальная политика | 5,8 | *0,4* | 4,3 | *0,1* | 6,4 | *0,5* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 2,0 | *0,1* | 0,0 | *0,0* | 2,0 | *0,0* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 5 разделам из 8 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам на общую 59,5 сумму тыс. рублей. Снижение по 1 разделу на 7,1 тыс. рублей.

**Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно статьи 1 проекта решения о бюджете, верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2025 года предусмотрен в сумме 0,0 тыс. рублей, таким образом, бюджетные ассигнования на обслуживание государственного и муниципального долга, предусмотренные Приложением 2, Приложение 3, Приложением 4 к проекту бюджета в сумме 2,0 тыс. рублей являются необоснованными.**

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 48,5 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Нижнегусихинскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты