**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №32**

**на проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 12.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год».

Заключение на проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 17 марта 2016г. №2 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Нижнеозернинский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2023 года (письмо Главы Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2023г. №156).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2, п. 3 ст. 174 БК РФ, представленный среднесрочный финансовый план не утвержден администрацией Нижнеозернинского сельсовета, не содержит графы «целевая статья расходов» и «вид расходов», «коды доходов», наименования подразделов бюджетной классификации расходов не соответствуют утвержденным Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н.**

**В нарушение п. 5 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану не представлена.**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Нижнеозернинского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии с ч. 2 и ч.3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией и одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Нижнеозернинского сельсовета от 10.11.2022 №34 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

**В нарушение ч. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ не представлена Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не представлена.**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Нижнеозернинского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Рост численности постоянного населения. В 2024 году численность составит 570 человек, что на 10 человек больше прогноза на 2023 год.
2. Снижение оборота розничной торговли.
3. Повышение уровня официально зарегистрированных безработных на конец периода.
4. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2024 году среднемесячная зарплата ожидается в размере 20,5 тыс. рублей, к уровню 2022 года увеличение составит 1,8 тыс. рублей.
5. Снижение собственных доходов бюджета в 2024 году.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023-2024 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2023 г.** | **Проект бюджета**  |
| **ДОХОДЫ, всего** | **2238,0** | **2401,04** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **2434,8** | **2494,6** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-96,2** | **-93,2** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **962,4** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **5,0** | **5,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 2,7 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2024 год прогнозируется в сумме 5,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Нижнеозернинского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 2401,4 тыс. рублей. Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 3063,6 тыс. рублей или на 56,1%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | 2024 год |
| Решение от 23.12.2022 №20 о бюджете на 2023 год |  Ожидаемая оценка за 2023 год | Проект решения  |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 1766,0 | 75,5 | 1557,8 | 28,5 | 1711,6 | 71,3 |
| Неналоговые доходы | 158,9 | 6,8 | 1686,1 | 30,8 | 152,1 | 6,3 |
| Безвозмездные поступления | 413,7 | 17,7 | 2221,1 | 40,6 | 537,7 | 22,4 |
| Итого доходы | 2338,6 | 100,0 | 5465,0 | 100,0 | 2401,4 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 1863,7 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 1380,2 тыс. рублей или на 74,1%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 1766,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 339,3 тыс. рублей или на 23,8%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 23.12.2022 №20 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 1766,0 |  100 | 1557,8 | 100,0 | 1711,6 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 174,0 | 9,8 | 111,3 | 7,1 | 221,6 | 12,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  599,0 | 33,9 | 949,7 | 61,0 |  560,0 | 32,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 42,0 |  2,4 | 27,2 | 1,7 | 52,0 |  3,0 |
| Земельный налог | 951,0 | 53,8 | 469,6 | 30,1 | 878,0 | 51,3 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 71,3%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2024 год прогнозируется в сумме 221,6 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2024 год налог на доходы физических лиц составляет 912,9%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам. Если в 2023 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района составлял 9,8%, то в проекте бюджета на 2024 год – 12,9%.

 В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2024 год предусматривается в общей сумме 560,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки на 2023 год на 389,7 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 52,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 878,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 408,4 тыс. рублей или на 87,0%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 51,3%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 23.12.2022 №20 бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 158,9 | 1686,1 |  152,1 |
| Темп роста к пред. году % |  X |  1061,1 | 9,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы уменьшаются в 2024.

**Неналоговые доходы** в 2024 году предусмотрены в сумме 152,1 тыс. рублей или 9,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2024 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 537,7 тыс. рублей, что на 1683,4 тыс. рублей или на 75,8% меньше ожидаемого исполнения в 2023 году.

 Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2023-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета  | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **2221,1** | **537,7** | **24,1** |
| *в % от общей суммы доходов* | *40,6* | *22,4* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  51,1 | 54,4 |  106,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,0* | *2,3* | *-* |
| Субсидии | 1124,0 | 0,0 | 0,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | 20,6 | - | - |
| Субвенции | 104,2 | 110,0 | 105,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,9* | *4,6* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты  |  941,7 | 260,0 | 27,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *17,2* | *10,8* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соот. с заключенными соглашениями |  17,3 | 17,3 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,3* | *0,7* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) |  91,3 | 96,0 |  105,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,7* | *4,0* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения":**

**- в Приложение 2 к Проекту бюджета разделы и подразделы классификации расходов бюджета отражены с нарушением последовательности;**

**- Приложение 3 и Приложение 4 к Проекту бюджета не соответствуют общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 2494,6 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 2318,7 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 51,8%.

 Структура расходов бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023-2024 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 23.12.2022 №20 о бюджете на 2023г. | 2023 год | 2024 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО**  | **2434,8** | **100,0** | **4813,3** | **100,0** | **2494,6** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 2230,9 | *91,5* | 3019,8 | *62,7* | 2263,6 | *90,7* |
| Национальная оборона | 104,2 | *4,3* | 104,2 | *2,2* | 110,0 | *4,4* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,9 |  *0,2* | 3,9 | *0,1* | 3,9 | *0,2* |
| Национальная экономика |  74,0 | *3,0* | 0,0 | *0,0* |  96,0 | *3,8* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11,8 | *0,5* | 11,8 | *0,2* | 11,8 | *0,5* |
| Культура, кинематография | 6,6 | *0,3* | 1670,9 | *34,7* | 6,6 | *0,3* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,1* | 2,7 | *0,1* | 2,7 | *0,1* |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1,0 | *0,1* | 0,0 | *0,0* | - | *-* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 4 разделам из 8 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам на общую сумму 59,8 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 5,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 93,2 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Нижнеозернинскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты