**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №28**

**на проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 07.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»

Заключение на проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 22 октября 2020г. №8 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Троицкий сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2023 года (письмо Главы Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 14.11.2023г. №266).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Троицкого сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Троицкого сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Троицкого сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Троицкого сельсовета от 17.10.2022 №21 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Троицкого сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Троицкого сельсовета от 09.11.2023 №18.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Троицкого сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2024 году численность составит 423 человека, что на 2 человека меньше прогноза на 2023 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2024 году среднемесячная зарплата ожидается в размере 22,1 тыс. рублей, к уровню 2023 года увеличение составит 3,1 тыс. рублей.
3. Увеличение оборота розничной торговли в 2024 году на 190,0 тыс. рублей, к прогнозу 2023 года.
4. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно Пояснительной записке прогноз социально-экономического развития разработан путем уточнения параметров на 2024-2025 годы и добавлением параметров 2026 года.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023-2024 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2023 г.**  | **Проект бюджета**  |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1135,8** | **1319,1** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1178,3** | **1358,7** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-42,5** | **-39,6** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 42,5 | 39,6 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **1,0** | **1,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 2,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2024 год прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Троицкого сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 1319,1 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 464,7 тыс. рублей или на 26,0%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | 2024 год |
| Решение от 28.12.2022 №23 о бюджете на 2023 год | Ожидаемая оценка за 2023 год | Проект решения о бюджете |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 810,0 | 71,3 |  712,0 | 40,0 | 738,4 | 56,0 |
| Неналоговые доходы | 40,0 |  3,5 | 66,0 | 3,6 | 55,4 | 4,2 |
| Безвозмездные поступления | 285,8 | 25,2 | 1005,8 | 56,4 | 525,3 | 39,8 |
| Итого доходы | 1135,8 | 100,0 | 1783,8 | 100,0 | 1319,1 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 793,8 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 15,8 тыс. рублей или на 2,0%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 738,4 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году на 26,4 тыс. рублей или на 3,7%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2022 №23 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 20223год | Проект бюджета |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  810,0 |  100,0 | 712,0 | 100,0  |  738,4 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 42,0 | 5,2 | 40,0 | 5,6 | 47,4 | 6,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  19,0 | 2,3 | 52,0 | 7,3 | 52,0 | 7,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 27,0 |  3,3 | 20,0 | 2,8 | 13,0 |  1,8 |
| Земельный налог | 722,0 |  89,1 | 600,0 | 84,3 | 626,0 |  84,8 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 56,0%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2023 год прогнозируется в сумме 47,4 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2023 год налог на доходы физических лиц составляет 6,4%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам. Если в 2023 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района составлял 5,6%, то в проекте бюджета на 2024 год–6,4%.

 В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2024 год предусматривается в общей сумме 52,0 тыс. рублей (7,0% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 13,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 626,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 26,0 тыс. рублей или на 4,3%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2023 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 84,8%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2022 №23 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего |  40,0 |  66,0 |  55,4 |
| Темп роста к предыдущему году % |  X |  165,0 |   83,9 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы уменьшаются в 2024.

**Неналоговые доходы** в 2023 году предусмотрены в сумме 55,4 тыс. рублей или 7,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2024 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 525,3 тыс. рублей, что на 480,5 тыс. рублей или на 47,8% меньше ожидаемого исполнения в 2023 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2023-2024 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета на 2024 год | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1005,8** | **525,3** | **52,2** |
| *в % от общей суммы доходов* | *56,4* | *39,8* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации | 33,4 | 37,2 | 111,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,9* | *2,8* | *-* |
| Субвенции | 60,4 | 58,1 |  96,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,4* | *4,4* | *-* |
| Прочие межбюджетные трансферты всего, в том числе: |  850,0 | 350,0 |  41,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *47,6* | *26,5* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями |  14,0 | 14,0 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,8* | *1,1* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) |  48,0 | 66,0 |  137,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,7* | *5,0* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1358,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 471,9 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 74,2%.

Структура расходов бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023-2024 годы:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 28.12.2022 №23 о бюджете на 2023 год | 2023 год | 2024 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1178,3** | **100,0** | **1830,6** | **100,0** | **1358,7** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1048,6 | *89,0* | 1677,7 | *91,6* | 1213,3 | *89,3* |
| Национальная оборона | 60,4 | *5,1* | 60,4 | *3,3* | 58,1 | *4,3* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,6 |  *0,3* | 4,8 | *0,3* | 3,6 |  *0,3* |
| Национальная экономика | 48,0 | *4,1* | 52,6 | *2,9* | 66,0 | *4,9* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9,2 | *0,8* | 26,6 | *1,4* | 9,2 | *0,7* |
| Культура, кинематография | 6,1 | *0,5* | 6,1 | *0,3* | 6,1 | *0,4* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,2* | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,2* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 3 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 180,4 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 1,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 39,6 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0.0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Троицкому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом предложений, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты