**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №31**

**на проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 12.12.2023 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2023 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2023 №33-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год».

Заключение на проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 27 августа 2020г. №13 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Усть-Пристанский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 15 ноября 2023 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2023 года (письмо И.о. главы Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края от 15.11.2023г. №679).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, представленный среднесрочный финансовый план не утвержден Администрацией Усть-Пристанского сельсовета.**

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Усть-Пристанского замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет на 2024 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета на 2024-2026 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Усть-Пристанского сельсовета от 09.11.2022 №143 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Усть-Пристанского сельсовета от 14.11.2023 №111. Большая часть показателей характеризуются постепенным снижением как к отчетным данным 2022 года, так и к ожидаемым данным 2023 года.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Усть-Пристанского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2024 году численность составит 4328 человек, что на 12 человек меньше показателя 2022 года.
2. Увеличение протяженности автомобильных дорог с асфальтным покрытием.
3. Снижение объектов розничной торговли и общественного питания в 2024 году до 66 объектов.
4. Снижение поголовья скота в личных подсобных хозяйствах в 2024 году на 5 голов к прогнозу 2023 года.
5. Снижение собственных доходов бюджета в 2024 году на 444,3 тыс. рублей или на 9,7% к ожидаемой оценке 2023 года.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2024 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2023-2024 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2023 г.** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **9222,5** | **8997,5** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **9447,4** | **9204,7** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-224,9** | **-207,2** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **60,0** | **60,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в сумме 6,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2023 год прогнозируется в сумме 60,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Усть-Пристанского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2023 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2023 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 8997,5 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2024 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2023 году на 1136,6 тыс. рублей или на 12,6%.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2023-2024 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2023 год | 2024 год |
| Решение от 22.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год |  Ожидаемая оценка за 2023 год | Проект решения  |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 4173,3 | 45,2 | 3632,1 | 35,8 | 3848,0 | 42,8 |
| Неналоговые доходы | 324,6 | 3,5 | 955,5 | 9,4 | 295,3 | 3,3 |
| Безвозмездные поступления | 4724,6 | 51,3 | 5546,5 | 54,7 | 4854,2 | 53,9 |
| Итого доходы | 9222,5 | 100,0 | 10134,1 | 100,0 | 8997,5 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2024 год в объеме 4143,3 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2023 году на 433,3 тыс. рублей или на 9,5%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 4173,3 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году на 365,5 тыс. рублей или на 9,6%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 22.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| сумма | уд.вес, % | сумма,  | уд.вес, % | сумма,  | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  4173,3 |  100,0 | 3632,1 | 100,0  |  3848,0 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 815,3 | 19,5 | 830,8 | 22,9 | 970,0 | 25,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  733,0 | 17,6 | 418,1 | 11,5 | 447,0 | 11,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 460,0 |  11,0 | 423,2 | 11,6 | 414,0 |  10,8 |
| Земельный налог | 2165,0 |  51,9 | 1960,0 | 54,0 | 2017,0 |  52,4 |

В общем объеме планируемых в 2024 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 42,8%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2024 год прогнозируется в сумме 970,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2024 год налог на доходы физических лиц составляет 25,2%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2024 год предусматривается в общей сумме 447,0 тыс. рублей или 11,6% от суммы налоговых доходов.

**Налог на имущество физических лиц** на 2024 год предусмотрен в сумме 414,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2024 год **земельного налога** составит 2017,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 57,0 тыс. рублей или на 2,9%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 52,4%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 22.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2023 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 324,6 | 955,5 | 295,3 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 294,4 | 30,9 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2023 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы значительно уменьшаются в 2024.

**Неналоговые доходы** в 2024 году предусмотрены в сумме 295,3 тыс. рублей или 7,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2023 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 4724,6 тыс. рублей, что на 59,2 тыс. рублей или на 1,3% больше ожидаемого исполнения в 2022 году. Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2022-2023 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2023 год | Проект бюджета  | 2024 год в % к 2023 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **5546,5** | **4854,2** | **87,5** |
| *в % от общей суммы доходов* | *54,7* | *47,9* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации | 384,7 | 379,8 |  98,7 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,8* | *13,6* | *-* |
| Субсидии | 4000,0 | 4100,0 | 102,5 |
| *в % от общей суммы доходов* | *39,5* | *40,5* | *-* |
| Субвенции | 339,9 | 374,4 |  110,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,3* | *3,7* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления от бюджетов муниципальных районов | 821,9 | 0,0 | *-* |
| *в % от общей суммы доходов* | *8,1* | *-* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2024 году предусматривается увеличение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 9204,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2023 году на 722,2 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2023 году 92,7%.

Структура расходов бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2023-2024 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 22.12.2022 №28 о бюджете на 2023 год | 2023 год | 2024 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО**  | **9447,4** | **100,0** | **9926,9** | **100,0** | **9204,7** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 3167,4 | *33,5* | 3786,9 | *38,1* | 3511,7 | *38,1* |
| Национальная оборона | 339,9 | *3,6* | 339,9 | *3,4* | 374,4 | *4,1* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5934,3 | *62,8* | 5794,3 | *58,4* | 5312,2 | *57,7* |
| Социальная политика | 5,8 | *0,1* | 5,8 | *0,1* | 6,4 | *0,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2023 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по всем разделам классификации расходов бюджетов.

Наибольшее уменьшение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на 242,7 тыс. рублей.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 60,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета на 2023 год представлена муниципальная программа **«Формирование современной городской среды на 2018-2025 гг. на территории Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края» (далее – «муниципальная программа»).**

Муниципальная программа разработана по направлениям для создания условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории Усть-Пристанского сельсовета путем реализации ежегодно комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству; повышения уровня благоустройства нуждающихся в благоустройстве территорий общего пользования Усть-Пристанского сельсовета     и            дворовых     территорий многоквартирных домов.

Согласно ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

**В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 33 Положения о бюджетном процессе паспорт муниципальной программы (проект изменения в указанный паспорт) в материалах к проекту решения в контрольно-счетную палату не представлены.**

Расходы на реализацию муниципальной программы прогнозируются, в общей сумме 4141,4 тыс. рублей и составляет 45,0% от общих прогнозируемых расходов.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение 4 не отражено наименование муниципальной программы и целевая статья расходов соответствующей муниципальной программы.**

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год с дефицитом в размере 207,2 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2024 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2025 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Усть-Пристанскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете муниципального образования Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель контрольно-счетной М.А. Быковских

палаты