**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №70**

**На проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 21.11.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п.2.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»

Заключение на проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в сельском поселении Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 17 сентября 2020г. №43 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Беловский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 06 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 11 ноября 2024 года (письмо Главы сельсовета от 07.11.2024г. №44).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Беловского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Беловского сельсовета замечания отсутствуют.

**В нарушение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета поселения с приложениями не размещен на Официальном сайте Администрация Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Беловского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Беловского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Беловского сельсовета от 10.11.2022 №16 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Беловского сельсовета».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и п.1.9 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Беловского сельсовета, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Беловского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Беловского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2025 году численность составит 197 человек, что на 13 человек меньше прогноза на 2024 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2025 году среднемесячная зарплата ожидается 25,5 тыс. рублей, к уровню 2024 года увеличение составит 3,4 тыс. рублей или 15,4%.
3. Снижение выручки от реализации сельскохозяйственной продукции на 22,0 тыс. рублей.
4. Рост производства основных видов сельскохозяйственной продукции.
5. Увеличение в 2025 году собственных доходов бюджета и средств, полученных от использования муниципального имущества.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2024 г.**  | **Проект бюджета на 2025 г.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1148,7** | **1739,4** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1151,2** | **1742,0** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-2,5** | **-2,6** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 2,5 | 2,6 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0** | **0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **10,4** | **10,4** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 10,4 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 БК РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Беловского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

В соответствии с изменением в БК РФ, перечень главных администраторов доходов бюджета в составе документов к проекту решения бюджете на очередной финансовый год не представляется. Перечень главных администраторов доходов бюджета Беловского сельсовета утвержден Постановлением Администрации Беловского сельсовета от 31.10.2024 №15.

 Доходная часть бюджета сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Динамика поступлений доходов в бюджет Беловского сельсовета в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | 2025 год |
| Решение от 27.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год | Ожидаемая оценка за 2024 год | Проект решения |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 49,8 | 4,3 | 47,8 | 2,6 | 51,5 | 3,0 |
| Неналоговые доходы | - | - | - | - | - | - |
| Безвозмездные поступления | 1098,9 | 95,7 | 1820,0 | 97,4 | 1687,9 | 97,0 |
| Итого доходы | 1148,7 | 100,0 | 1867,8 | 100,0 | 1739,4 | 100,0 |

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в объеме 1739,4 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2025 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2024 году на 128,4 тыс. рублей или на 6,9%.

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 51,5 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 3,7 тыс. рублей или на 7,7%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 51,5 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 3,7 тыс. рублей или на 7,7%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год |  Ожидаемая оценка за 2024 год | Проект решения  |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: |  49,8 |  100,0 | 47,8 | 100,0 |  51,5 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 8,8 | 17,7 | 8,8 | 18,4 | 10,5 | 20,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  0 | - | 0 | - |  0 | - |
| Налог на имущество физических лиц | 4,0 |  8,0 | 4,0 | 8,4 | 6,0 | 11,6 |
| Земельный налог | 37,0 |  74,3 | 35,0 | 73,2 | 35,0 |  68,0 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 3,0%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 10,5 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог на доходы физических лиц составляет 20,4%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

Поступления по **Единому сельскохозяйственному налогу** в 2025 год Проектом бюджета не предусматриваются.

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 6,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2025 год **земельного налога** составит 35,0 тыс. рублей. Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2025 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 68,0%).

**4.2. Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы** в 2025 году проектом бюджета не предусмотрены.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 1687,9 тыс. рублей, что на 132,1 тыс. рублей или на 7,3% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

 Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год | Проект бюджета  | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1820,0** | **1687,9** | **92,7** |
| *в % от общей суммы доходов* | *97,4* | *97,0* | *-* |
| в том числе: | -  | -  | -  |
| Дотации | 105,7 | 87,3 |  82,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *9,2* | *5,0* | *-* |
| Субвенции | 59,2 | 60,6 |  102,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *5,1* | *3,5* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты всего, в том числе: | 1655,1 | 1500,0 | 90,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *88,6* | *86,2* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 13,0 | 13,0 |  100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,1* | *0,7* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 21,0 | 27,0 |  128,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,8* | *1,5* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год проектом решения предусматривается в размере 1742,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 128,2 тыс. рублей или на 6,8% и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 93,1%.

 Структура расходов бюджета сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы по разделам классификации расходов бюджетов:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 27.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год | 2024 год | 2025 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % | тыс.руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1151,2** | **100,0** | **1870,2** | **100,0** | **1742,0** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1053,0 | *91,5* | 1772,0 | *94,7* | 1636,4 | *93,9* |
| Национальная оборона | 59,2 | *5,1* | 59,2 | *3,2* | 60,6 | *3,5* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,5 | *0,3* | 3,5 | *0,2* | 3,5 | *0,2* |
| Национальная экономика | 21,0 | *1,8* | 21,0 | *1,1* | 27,0 | *1,6* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 8,5 | *0,7* | 8,5 | *0,5* | 8,5 | *0,5* |
| Культура, кинематография | 6,0 | *0,5* | 6,0 | *0,3* | 6,0 | *0,3* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, проектом решения на 2025 год вносятся изменения по 3 разделам из 6 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по всем 3 разделам на общую сумму 590,8 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,4 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 2,6 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Беловского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Беловскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Беловский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских