**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №74**

**на проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 26.11.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** План работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 27 мая 2016г. №73 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Брусенцевский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 13 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 13 ноября 2024 года (письмо главы сельсовета от 13.11.2024г. №28).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Брусенцевского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Брусенцевского сельсовета замечания отсутствуют.

**В нарушение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета поселения с приложениями не размещен на Официальном сайте Администрация Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Брусенцевского сельсовета от 10.11.2022 №16 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Брусенцевского сельсовета». Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Брусенцевского сельсовета от 13.11.2024 №66.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Брусенцевского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

 1) Снижение поголовья крупного рогатого скота.

2) Рост оборота розничной торговли в 2025 году на 0,3 тыс. рублей.

3) Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2025 году среднемесячная зарплата ожидается 23,2 тыс. рублей, к уровню 2024 года увеличение составит 1,1 тыс. рублей.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**Прогноз социально-экономического развития не содержит показателей доходов и расходов бюджета Брусенцевского сельсовета на 2025 год и планируемый период 2026-2027 годов, что, по мнению контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики социально-экономической ситуации Брусенцевского сельсовета.**

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2024г.** | **Проект бюджета**  |
| **ДОХОДЫ, всего** | **2130,4** | **2634,3** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **2222,4** | **2748,1** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-92,1** | **-113,8** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **10,0** | **10,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 2,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 10,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Брусенцевского сельсовета на 2025 год сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

В соответствии с изменением в БК РФ, перечень главных администраторов доходов бюджета в составе документов к проекту решения бюджете на очередной финансовый год не представляется. Перечень главных администраторов доходов бюджета Брусенцевского сельсовета утвержден Постановлением Администрации Брусенцевского сельсовета от 13.11.2024 №65.

 Доходная часть бюджета сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в сумме 2634,3 тыс. рублей, что меньше, чем ожидаемое исполнение доходов в 2024 году на 2864,2 тыс. рублей или на 52,1%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельское поселение Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | 2025 год |
| Решение от 27.12.2023 №20 о бюджете на 2024 год |  Ожидаемая оценка за 2024 год | Проект решения |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 1798,2 | 84,4 | 2137,0 | 38,9 | 2236,0 | 88,9 |
| Неналоговые доходы | 40,7 | 1,9 | 40,7 | 0,7 | 40,7 | 11,4 |
| Безвозмездные поступления | 291,5 | 13,7 | 3320,8 | 60,4 | 357,6 | 13,6 |
| Итого доходы | 2130,4 | 100,0 | 5498,5 | 100,0 | 2634,3 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 2276,7 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 99,0 тыс. рублей или на 4,5%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 2236,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 99,0 тыс. рублей или на 4,6%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2023 №20 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 1798,2 | 100,0 | 2137,0 | 100,0 | 2236,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 77,2 | 4,3 | 77,2 | 3,6 | 103,0 | 4,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 698,0 | 38,8 | 1036,8 | 48,5 | 1050,0 | 47,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 48,0 | 2,7 | 48,0 | 2,2 | 90,0 | 4,0 |
| Земельный налог | 975,0 | 54,2 | 975,0 | 45,6 | 993,0 | 44,4 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 88,9%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 103,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог на доходы физических лиц составляет 4,6%.

 В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог (далее - ЕСХН)** на 2025 год предусматривается в общей сумме 1050,0 тыс. рублей (47,0% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 90,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2025 год **земельного налога** составит 993,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего на 18,0 тыс. рублей ли на 1,8%.

ЕСХН и земельный налог являются основными источниками налоговых доходов проекта бюджета на 2025 год (общий удельный вес в структуре налоговых доходов 91,4%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2025 год с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2023 №20 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 40,7 | 40,7 |  40,7 |
| Темп роста к предыдущему году % |  X | 100,0 | 100,0 |

**Неналоговые доходы** в 2025 году предусмотрены в сумме 40,7 тыс. рублей или 1,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 357,6 тыс. рублей, что на 2963,2 тыс. рублей или на 89,2% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

 Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год, | Проект бюджета на 2025 год  | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **3320,8** | **357,6** | **19,8** |
| *в % от общей суммы доходов* | *60,4* | *13,6* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Субвенции | 120,5 | 137,6 |  114,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,2* | *5,2* | *-* |
| Дотации | 54,3 | 58,3 |  107,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,0* | *2,2* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты (дорожный фонд) | 119,7 | 141,0 | 117,8 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,2* | 5,3 | - |
| На осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 20,7 | 20,7 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,4* | *0,8* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления  | 3005,6 | 0,0 | - |
| *в % от общей суммы доходов* | *54,7* | *-* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ. Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год проектом решения предусматривается в размере 2748,1 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 4570,3 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 37,5%.

Структура расходов бюджета сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 27.12.2023 №20 о бюджете на 2024 год | 2024 год | 2025 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **2222,4** | **100,0** | **7318,4** | **100,0** | **2748,1** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1977,9 | *89,0* | 3751,8 | *51,3* | 2441,4 | *88,8* |
| Национальная оборона | 120,5 | *5,4* | 120,5 | *1,6* | 137,6 | *5,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,7 | *0,2* | 12,3 | *0,2* | 4,7 | *0,2* |
| Национальная экономика | 96,0 | *4,3* | 148,6 | *2,0* | 141,0 | *5,1* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 14,1 | *0,6* | 3271,7 | *44,7* | 14,1 | *0,5* |
| Культура, кинематография | 6,9 | *0,3* | 11,0 | *0,2* | 6,9 | *0,2* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,0* | 2,4 | *0,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, проектом решения на 2025 год вносятся изменения по 3 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по всем 3 разделам на общую сумму 525,7 тыс. рублей

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 113,8 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов в сумме 113,8 тыс. рублей, кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 0,0 тыс. рублей и кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 0,0 тыс. рублей.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Брусенцевского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Брусенцевскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Брусенцевский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских