**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул.1 Мая,12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №71**

**На проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 21.11.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п. 2.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в сельском поселении Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 16 октября 2020г. №102 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Елбанский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 11 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 11 ноября 2024 года (письмо Главы сельсовета от 11.11.2024г. №71).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Елбанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Елбанского сельсовета **что п.1 ст. 4 «Особенности исполнения бюджета сельского поселения» начинается с маленькой буквы и в нем не указано наименование финансового органа, имеющего право на внесение изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с действующим законодательством без внесения изменений в Решение.**

**В нарушение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета поселения с приложениями не размещен на Официальном сайте Администрация Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Елбанского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Елбанского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Елбанского сельсовета от 11.11.2022 №20 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Елбанского сельсовета».

**В нарушение ч. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ и п.1.9 Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Елбанского сельсовета, представленный одновременно к проекту бюджета Прогноз социально-экономического развития Елбанского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не прошел одобрения Администрацией поселения (соответствующий муниципальный акт не принят).**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Елбанского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2025 году численность составит 886 человек, что на 12 человек меньше прогноза на 2024 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2025 году среднемесячная зарплата ожидается 25,4 тыс. рублей, к уровню 2024 года увеличение составит 3,3 тыс. рублей или 14.9%.
3. Снижение численности работников.
4. Рост уровня официально зарегистрированных безработных.
5. Рост поголовья скота в личных подсобных хозяйствах в 2025 году на 23,3 тонны к ожидаемой оценке 2024 года.
6. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Контрольно-счетная палата отмечает, что прогнозируемые показатели доходов и расходов бюджета Елбанского сельсовета на 2025 год (проект бюджета) не соответствует показателям Прогноза социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2024г., тыс.руб.** | **Проект бюджета на 2025г., тыс.руб.** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1471,4** | **1822,1** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1513,4** | **1870,7** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-42,0** | **-48,6** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 42,0 | 48,6 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **12,0** | **12,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 24,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 12,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Елбанского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

В соответствии с изменением в БК РФ, перечень главных администраторов доходов бюджета в составе документов к проекту решения бюджете на очередной финансовый год не представляется.

Перечень главных администраторов доходов бюджета Елбанского сельсовета утвержден Постановлением Администрации Елбанского сельсовета от 07.11.2024 №22.

Доходная часть бюджета сельского поселения Елбанский сельсовет сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в объеме 1822,1 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2025 год запланированы в меньшем объеме, чем ожидаемое исполнение доходов в 2024 году на 2904,8 тыс. рублей или на 61,4%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | | | | 2025 год | |
| Решение от 27.12.2023 №17 о бюджете на 2024 год | | Ожидаемая оценка за 2024 год | | Проект решения | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 839,0 | 57,0 | 796,0 | 16,8 | 922,0 | 50,6 |
| Неналоговые доходы | 0,0 | - | 2487,0 | 52,6 | 50,0 | 2,7 |
| Безвозмездные поступления | 632,4 | 43,0 | 1443,9 | 30,5 | 850,1 | 46,6 |
| Итого доходы | 1471,4 | 100,0 | 4726,9 | 100,0 | 1822,1 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 972,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 2958,9 тыс. рублей или на 75,3%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 922,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 126,0 тыс. рублей или на 15,8%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2023 №17 о бюджете на 2024 год | | Ожидаемая оценка за 2024 год | | Проект решения | |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 839,0 | 100,0 | 796,0 | 100 ,0 | 922,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 35,0 | 4,2 | 36,0 | 4,5 | 46,0 | 5,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 89,0 | 10,6 | 88,0 | 11,0 | 70,0 | 7,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 29,0 | 3,5 | 22,0 | 2,8 | 47,0 | 5,1 |
| Земельный налог | 686,0 | 81,8 | 650,0 | 81,7 | 759,0 | 82,3 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 50,6%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 46,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог на доходы физических лиц составляет 5,0%. Значимость данного вида налога постепенно увеличивается по годам. Если в 2024 году удельный вес НДФЛ в структуре налоговых доходов бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района составлял 4,2%, то в проекте бюджета на 2025 год планируется 5,0%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2025 год предусматривается в общей сумме 70,0 тыс. рублей, что на 18,0 тыс. рублей или на 20,4% ниже уровня данного показателя в ожидаемой оценке за 2024 год.

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 47,0 тыс. рублей.

По прогнозу поступления на 2025 год **земельного налога** составят 759,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 109,0 тыс. рублей или на 20,4%. Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2025 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 82,3%).

**4.2. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2025 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 27.12.2023 №17 о бюджете на 2024 год | Ожидаемая оценка за 2024 год | Проект решения |
| Неналоговые доходы - всего | 0 | 2787,0 | 50,0 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | - | 1,8 |

**Неналоговые доходы** в 2025 году предусмотрены в сумме 50,0 тыс. рублей или 2,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 850,1 тыс. рублей, что на 593,8 тыс. рублей или на 41,1% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год, тыс.руб. | Проект бюджета | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1443,9** | **850,1** | **58,9** |
| *в % от общей суммы доходов* | *30,5* | *46,6* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 55,9 | 60,7 | 108,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,2* | *3,3* | *-* |
| Субвенции | 109,0 | 122,9 | 112,8 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,3* | *6,7* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты всего, в том числе: | 1279,0 | 666,5 | 52,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *27,1* | *36,6* | *-* |
| На осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 19,5 | 19,5 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,4* | *1,1* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 98,0 | 147,0 | 150,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,1* | *8,1* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год предусматривается в размере 1870,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 2346,6 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 55,6%.

Структура расходов бюджета сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 27.12.2023 №17 о бюджете на 2024 год | | Ожидаемая оценка за 2024 год | | Проект решения | |
| тыс. руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1513,4** | **100,0** | **4217,3** | **100,0** | **1870,7** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1277,1 | *84,4* | 3981,0 | *94,4* | 1552,3 | *85,4* |
| Национальная оборона | 109,0 | *7,2* | 109,0 | *2,6* | 122,9 | *6,6* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,5 | *0,3* | 4,5 | *0,1* | 4,5 | *0,2* |
| Национальная экономика | 98,0 | *6,5* | 98,0 | *2,3* | 147,0 | *7,9* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 13,2 | *0,9* | 13,2 | *0,3* | 13,2 | *0,7* |
| Культура, кинематография | 6,8 | *0,4* | 6,8 | *0,2* | 6,8 | *0,3* |
| Социальная политика | 4,8 | *0,3* | 4,8 | *0,1* | 24,0 | *0,3* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, проектом решения на 2025 год вносятся изменения по 4 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам на общую сумму 357,3 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 12,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 48,6 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Елбанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Елбанскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Елбанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских