**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №72**

**на проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 25.11.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п. 2.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 21 октября 2020г. №6 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Красноярский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 11 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 11 ноября 2024 года (письмо главы сельсовета от 11.11.2024г. №23).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Красноярского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Красноярского сельсовета расхождений не установлено.

**В нарушение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета поселения с приложениями не размещен на Официальном сайте Администрация Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Красноярского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Красноярского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Красноярского сельсовета от 14.11.2022 №27 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Красноярского сельсовета». Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Красноярского сельсовета от 07.11.2024 №19.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Красноярского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2025 году численность составит 560 человек, что на 20 человек меньше прогноза на 2024 год.

2) Снижение объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции: Зерно (в весе после доработки).

3) Снижение числа работников.

4) Снижение в 2025 году собственных доходов бюджета к уровню 2024 года.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 год представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2024 г**  **(решение о бюджете от 26.12.2023 №42)** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1747,4** | **1981,1** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1786,5** | **2028,7** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-39,1** | **-47,6** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **20,0** | **20,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 9,1 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 20,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 БК РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Красноярского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в сумме 1981,1 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения доходов в 2024 году на 2740,2 тыс. рублей или на 58,0%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | | | | 2025 год | |
| Решение от 26.12.2023 №42 о бюджете на 2024 год  (с изменениями от 18.06.2024 №60) | | Ожидаемая оценка за 2024 год | | Проект решения | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 703,0 | 14,9 | 722,0 | 15,3 | 867,0 | 43,8 |
| Неналоговые доходы | 80,0 | 1,7 | 80,0 | 1,7 | 85,0 | 4,3 |
| Безвозмездные поступления | 3919,3 | 83,3 | 3919,3 | 83,0 | 1029,1 | 52,0 |
| Итого доходы | 4702,3 | 100,0 | 4721,3 | 100,0 | 1981,1 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 952,0 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 150,0 тыс. рублей или на 18,7%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 867,0 тыс. рублей с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 145,0 тыс. рублей или на 20,1%.

Динамика поступления налоговых доходов, тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 26.12.2023 №42 о бюджете на 2024 год  (с изменениями от 18.06.2024 №60) | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | | Проект бюджета | |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 703,0 | 100,0 | 722,0 | 100,0 | 867,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 111,0 | 15,8 | 111,0 | 15,4 | 102,0 | 11,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 85,0 | 12,1 | 85,0 | 11,8 | 85,0 | 9,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 26,0 | 3,7 | 13,0 | 1,8 | 30,0 | 3,5 |
| Земельный налог | 481,0 | 68,4 | 513,0 | 71,0 | 650,0 | 75,0 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 43,8 %.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 102,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог на доходы физических лиц составляет 11,8%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2025 год предусматривается в общей сумме 85,0 тыс. рублей (9,8% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 30,0 тыс. рублей.

Поступления в 2025 году **земельного налога** составят 650,0 тыс. рублей. Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2025 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 75,0%).

**4.2. Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы** в 2025 году предусмотрены в сумме 85,0 тыс. рублей или 9,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 26.12.2023 №42 о бюджете на 2024 год  (с изменениями от 18.06.2024 №60) | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 80,0 | 80,0 | 85,0 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 100,0 | 106,2 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2024 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы увеличиваются в 2025 на 5,0 тыс. рублей или на 6,2%.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 1029,1 тыс. рублей, что на 2890,2 тыс. рублей или на 73,7% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год | Проект бюджета | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **3919,3** | **1029,1** | **26,3** |
| *в % от общей суммы доходов* | *83,0* | *51,9* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 77,3 | 67,3 | 87,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,6* | *3,4* | *-* |
| Субвенции | 147,3 | 172,0 | 116,8 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,1* | *8,7* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты | 3554,9 | 600,0 | 16,9 |
| *в % от общей суммы доходов* | *75,3* | *30,3* | *-* |
| На осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 26,8 | 26,8 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,6* | *1,3* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 113,0 | 163,0 | 144,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,4* | *8,2* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год проектом решения предусматривается в размере 2028,7 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 3081,1 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 39,7%.

Структура расходов бюджетасельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 26.12.2023 №42 о бюджете на 2024 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс.руб. | % |
| **ВСЕГО** | **1786,5** | **100,0** | **5109,8** | **100,0** | **2028,7** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1486,3 | *83,2* | 2248,7 | *44,0* | 1652,8 | *81,5* |
| Национальная оборона | 147,3 | *8,2* | 147,3 | *2,9* | 172,0 | *8,5* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 6,1 | *0,3* | 6,1 | *0,1* | 6,1 | *0,3* |
| Национальная экономика | 113,0 | *6,3* | 188,8 | *3,7* | 163,0 | *8,0* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 18,2 | *1,0* | 2503,2 | *49,0* | 18,3 | *0,9* |
| Культура, кинематография | 7,4 | *0,4* | 7,4 | *0,1* | 7,4 | *0,4* |
| Социальная политика | 8,3 | *0,5* | 8,3 | *0,2* | 9,1 | *0,5* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год (в первоначальной редакции), проектом решения на 2025 год вносятся изменения по 5 из 7 разделов классификации расходов бюджетов на общую сумму 242,2 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 20,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 47,6 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Красноярского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Красноярскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Красноярский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских