**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №75**

**на проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 27.11.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п. 2.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 28 октября 2020г. №5 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Нижнегусихинский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 13 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 13 ноября 2024 года (письмо главы сельсовета от 12.11.2024г. №148).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Нижнегусихинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Нижнегусихинского сельсовета замечания отсутствуют.

**В нарушение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета поселения с приложениями не размещен на Официальном сайте Администрация Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ Проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Нижнегусихинского сельсовета от 09.11.2022 №25 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нижнегусихинского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Нижнегусихинского сельсовета от 11.11.2024 №28.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Нижнегусихинского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2025 году численность составит 410 человек, что на 10 человек меньше прогноза на 2024 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2025 году среднемесячная зарплата ожидается в сумме 25,8 тыс. рублей, к уровню 2024 года увеличение составит 3,8 тыс. рублей или 17,3%.
3. Снижение официально зарегистрированных безработных на конец периода.
4. Постепенное снижение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно Пояснительной записке прогноз разработан на основе данных о социально – экономическом развитии Нижнегусихинского сельского поселения за 2023 год.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2024 г.** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1357,5** | **1581,8** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1406,0** | **1631,4** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-48,5** | **-49,6** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **10,0** | **10,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025 год планируется в сумме 24,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 10,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Нижнегусихинского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в сумме 1581,8 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения бюджета по доходам в 2024 году на 1247,0 тыс. рублей или на 44,1%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | | | | 2025 год | |
| Решение от 28.12.2023 №12 о бюджете на 2024 год (с изменениями от 27.06.2024 №7) | | Ожидаемая оценка за 2024 год | | Проект решения | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 789,1 | 31,8 | 724,9 | 25,6 | 811,0 | 51,3 |
| Неналоговые доходы | 180,8 | 7,3 | 178,2 | 6,3 | 180,8 | 11,4 |
| Безвозмездные поступления | 1514,6 | 60,9 | 1925,7 | 68,1 | 590,0 | 37,3 |
| Итого доходы | 2484,5 | 100,0 | 2828,8 | 100,0 | 1581,8 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 991,8 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 88,7 тыс. рублей или на 9,8%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 811,1 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 86,1 тыс. рублей или на 11,9%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2023 №12 о бюджете на 2024 год (с изменениями от 27.06.2024 №7) | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | | Проект бюджета | |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 789,1 | 100,0 | 724,9 | 100,0 | 811,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 75,1 | 9,5 | 75,1 | 10,4 | 87,0 | 10,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 44,0 | 5,6 | -11,0 | -1,5 | 44,0 | 5,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 39,0 | 4,9 | 30,0 | 4,1 | 41,0 | 5,1 |
| Земельный налог | 631,0 | 80,0 | 630,8 | 87,0 | 639,0 | 78,8 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 51,3%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 87,0 тыс. рублей.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2025 год предусматривается в общей сумме 44,0 тыс. рублей (5,4% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 41,0 тыс. рублей.

Поступления в 2025 году **земельного налога** составят 639,0 тыс. рублей, с повышением к ожидаемой оценке текущего года на 8,2 тыс. рублей или на 1,3%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов в 2025 году (удельный вес в структуре налоговых доходов 78,8%).

**4.2. Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы** в 2025 году предусмотрены в сумме 180,8 тыс. рублей и 18,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2025 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2023 №12 о бюджете на 2024 год (с изменениями от 27.06.2024 №7) | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 180,8 | 178,2 | 180,8 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 98,6 | 101,5 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2024 году, представленным одновременно с проектом бюджета, объем поступлений неналоговых доходов в 2025 увеличивается на 2,6 тыс. рублей.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 590,0 тыс. рублей, что на 1335,7 тыс. рублей или на 69,4% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год | Проект бюджета | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **1925,7** | **590,0** | **30,6** |
| *в % от общей суммы доходов* | *68,1* | *37,3* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 42,8 | 46,5 | 108,6 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,5* | *2,9* | *-* |
| Субвенции | 103,5 | 113,0 | 109,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *3,7* | *7,1* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты | 1600,9 | 300,0 | 18,7 |
| *в % от общей суммы доходов* | *56,6* | *19,0* | *-* |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов | 178,5 | 130,5 | 73,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *6,3* | *8,2* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1631,4 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 1523,1 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 51,7%.

Структура расходов бюджета сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2045 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 28.12.2023 №12 о бюджете на 2024 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| **ВСЕГО** | **1406,0** | **100,0** | **3154,5** | **100,0** | **1631,4** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1189,0 | *84,6* | 2815,0 | *89,2* | 1358,9 | *83,3* |
| Национальная оборона | 101,3 | *7,2* | 103,5 | *3,3* | 113,0 | *6,9* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 4,2 | *0,3* | 4,3 | *0,1* | 4,2 | *0,3* |
| Национальная экономика | 75,0 | *5,3* | 181,0 | *5,7* | 112,0 | *6,9* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 23,4 | *1,7* | 37,6 | *1,2* | 12,6 | *0,8* |
| Культура, кинематография | 6,7 | *0,5* | 6,7 | *0,2* | 6,7 | *0,4* |
| Социальная политика | 6,4 | *0,5* | 6,4 | *0,2* | 24,0 | *1,5* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год (без учета изменений от 27.06.2024 №7), проектом решения на 2025 год вносятся изменения по 5 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам на общую 236,2 сумму тыс. рублей. Снижение по 1 разделу на 10,8 тыс. рублей.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение 2 к проекту бюджета не соответствует общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (неверно указаны наименования расходов бюджета).**

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 10,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поеления Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета на 2025 год с дефицитом в размере 49,6 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Нижнегусихинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Нижнегусихинскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Нижнегусихинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских