**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №80**

**на проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 04.12.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п. 2.4. плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 17 марта 2016г. №2 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Нижнеозернинский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 14 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 14 ноября 2024 года (письмо главы сельсовета от 14.11.2024г. №189).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 5 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ к среднесрочному финансовому плану не представлена пояснительная записка.**

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Нижнеозернинского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Нижнеозернинского сельсовета замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Нижнеозернинского сельсовета от 10.11.2022 №34 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Нижнеозернинского сельсовета от 11.11.2024 №29б.

**В нарушение ч. 4 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Нижнеозернинского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не представлена.**

Взятый за основу для составления проекта бюджета Нижнеозернинского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Снижение численности постоянного населения. В 2025 году численность составит 560 человек, что на 3 человека меньше прогноза на 2024 год.
2. Снижение оборота розничной торговли.
3. Повышение уровня официально зарегистрированных безработных на конец периода.
4. Увеличение объема отгруженной промышленной продукции.
5. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2025 году среднемесячная зарплата ожидается в размере 25,5 тыс. рублей, к уровню 2024 года увеличение составит 7,1 тыс. рублей.

**Прогноз социально-экономического развития не содержит основных показателей доходов и расходов бюджета Нижнеозерннского сельсовета на 2025 год и планируемый период 2026-2027 годов, что, по мнению контрольно-счетной палаты, является недостаточным для характеристики социально-экономической ситуации Нижнеозернинского сельсовета.**

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2024 г.** | **Проект бюджета**  |
| **ДОХОДЫ, всего** | **2411,9** | **3587,0** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **2505,1** | **3703,5** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-93,2** | **-116,5** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **5,0** | **5,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 12,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 5,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Нижнеозернинского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в бюджет сельсовета в 2024 году.

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в объеме 3587,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения доходов за 2024 год на 1085,0 тыс. рублей или на 23,2%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | 2025 год |
| Решение от 28.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год |  Ожидаемая оценка за 2024 год | Проект решения  |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 1711,6 | 71,0 | 1608,2 | 34,4 | 2170,0 | 60,5 |
| Неналоговые доходы | 152,1 | 6,3 | 677,5 | 14,5 | 159,2 | 4,4 |
| Безвозмездные поступления | 548,2 | 22,7 | 2386,3 | 51,1 | 1257,8 | 35,1 |
| Итого доходы | 2411,9 | 100,0 | 4672,0 | 100,0 | 3587,0 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 2329,2 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 43,5 тыс. рублей или на 1,9%.

В соответствии с изменением в БК РФ, перечень главных администраторов доходов бюджета в составе документов к проекту решения бюджете на очередной финансовый год не представляется. Перечень главных администраторов доходов бюджета Нижнеозернинского сельсовета утвержден Постановлением Администрации Нижнеозернинского сельсовета от 11.11.2024 №28а.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 2170,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 561,8 тыс. рублей или на 34,9%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % | сумма | уд. вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 1711,6 |  100,0 | 1608,2 | 100,0 | 2170,0 |  100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 221,6 | 12,9 | 207,2 | 12,9 | 222,0 | 10,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог |  560,0 | 32,7 | 805,6 | 50,1 | 1060,0 | 48,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 52,0 |  3,0 | 41,2 | 2,6 | 56,0 | 2,6 |
| Земельный налог | 878,0 | 51,3 | 554,2 | 34,5 | 832,0 | 38,3 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 60,5%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 222 тыс. рублей.

 В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2025 год предусматривается в общей сумме 1060,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки на 2024 год на 254,4 тыс. рублей или на 31,6%. Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2025 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 48,8%).

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 56,0 тыс. рублей.

Поступления з**емельного налога в 2025 году** составят 832,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 277,8 тыс. рублей или на 50,1%.

**4.2. Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы в 2025 году предусмотрены в сумме 159,2 тыс. рублей или 6,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 28.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 152,1 | 649,4 | 159,2 |
| Темп роста к пред. году % |  X |  427,0 | 24,5 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2024 году, прогнозируется неналоговых доходов в 2025 году на 490,2 тыс. рублей или на 75,5%.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 1257,8 тыс. рублей, что на 1128,5 тыс. рублей или на 47,3% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

 Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год | Проект бюджета  | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **2386,3** | **1257,8** | **52,7** |
| *в % от общей суммы доходов* | *51,1* | *26,9* | *-* |
| в том числе: |  - | -  | -  |
| Дотации |  54,4 | 59,5 |  109,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,2* | *1,3* | *-* |
| Субсидии | 1226,1 | - | - |
| *в % от общей суммы доходов* | *26,2* | - | - |
| Субвенции | 120,5 | 137,0 | 113,7 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,6* | *2,9* | *-* |
| Иные межбюджетные трансферты  |  430,3 | 900,0 | 209,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *9,2* | *19,3* | *-* |
| На осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соот. с заключенными соглашениями |  17,3 | 17,3 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,4* | *0,4* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 75,0 | 144,0 |  192,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,6* | *3,1* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления  | 462,7 | - |  - |
| *в % от общей суммы доходов* | *9,9* | *-* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 5,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 3703,5 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 1611,8 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 69,7%.

 Структура расходов бюджета сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 28.12.2023 №9 о бюджете на 2024 год | 2024 год | 2025 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО**  | **2505,1** | **100,0** | **5315,3** | **100,0** | **3703,5** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 2263,6 | *90,4* | 3051,8 | *57,4* | 3388,2 | *91,5* |
| Национальная оборона | 120,5 | *4,8* | 120,5 | *2,3* | 137,0 | *3,7* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,9 | *0,2* | 3,9 | *0,1* | 3,9 | *0,1* |
| Национальная экономика |  96,0 | *3,8* | 0,0 | *-* |  144,0 | *3,9* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11,8 | *0,5* | 2130,4 | *40,1* | 11,8 | *0,3* |
| Культура, кинематография | 6,6 | *0,3* | 6,0 | *0,1* | 6,6 | *0,2* |
| Социальная политика | 2,7 | *0,1* | 2,7 | *0,0* | 12,0 | *0,3* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, проектом решения на 2025 год вносятся изменения по 4 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 4 разделам на общую сумму 1198,4 тыс. рублей. Наибольшее увеличение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 116,5 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Нижнеозернинского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Нижнеозернинскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Нижнеозернинский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом предложений и замечаний, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских