**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: [ksp.pristan@mail.ru](mailto:ksp.pristan@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №81**

**на проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края**

**на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 04.12.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п. 2.4. плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 22 октября 2020г. №8 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Троицкий сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 15 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2024 года (письмо главы сельсовета от 15.11.2024г. №277).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Троицкого сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Троицкого сельсовета замечания отсутствуют.

**В нарушение требований ст. 36 Бюджетного кодекса РФ и п. 6 ст. 52 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проект бюджета сельсовета на 2025 год с приложениями не размещен на Официальном сайте Администрация Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.**

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Троицкого сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Троицкого сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Троицкого сельсовета от 17.10.2022 №21 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Троицкого сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Троицкого сельсовета от 09.11.2024 №18.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Троицкого сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2025 году численность составит 418 человека, что на 2 человека меньше прогноза на 2024 год.
2. Увеличение среднемесячной заработной платы. В 2025 году среднемесячная зарплата ожидается в размере 25,4 тыс. рублей, к уровню 2024 года увеличение составит 3,3 тыс. рублей или 15,0%.
3. Увеличение оборота розничной торговли в 2025 году на 420,0 тыс. рублей, к прогнозу 2024 года.
4. Постепенное увеличение собственных доходов бюджета.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Согласно Пояснительной записке прогноз социально-экономического развития разработан путем уточнения параметров на 2025-2026 годы и добавлением параметров 2027 года.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Бюджет на 2024 г.** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **1324,1** | **1717,5** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **1363,7** | **1762,5** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-39,6** | **-45,0** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджетов | 39,6 | 45,0 |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **1,0** | **1,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 2,4 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 1,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Троицкого сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

Доходная часть бюджета сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Проект бюджета на 2024 год сформирован по доходам в объеме 1717,5 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения доходов за 2024 год на 1109,2 тыс. рублей или на 39,2%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | | | | 2025 год | |
| Решение от 29.12.2023 №21 о бюджете на 2024 год | | Ожидаемая оценка за 2024 год | | Проект решения о бюджете | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 738,4 | 55,8 | 384,6 | 13,6 | 796,0 | 46,3 |
| Неналоговые доходы | 55,4 | 4,2 | 150,0 | 5,3 | 105,0 | 6,1 |
| Безвозмездные поступления | 530,3 | 40,0 | 2292,1 | 81,1 | 816,5 | 47,5 |
| Итого доходы | 1324,1 | 100,0 | 2826,7 | 100,0 | 1717,5 | 100,0 |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 90,1 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 366,4 тыс. рублей или на 68,5%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 796,0 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 411,4 тыс. рублей или на 107,0%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 29.12.2023 №21 о бюджете на 2024 год | | Ожидаемое исполнение (оценка) за 20223год | | Проект бюджета | |
| сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % | сумма | уд.вес, % |
| Налоговые доходы - всего, в т.ч.: | 738,4 | 100,0 | 384,6 | 100,0 | 796,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 47,4 | 6,4 | 48,3 | 12,6 | 59,0 | 7,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 52,0 | 7,0 | 9,0 | 2,3 | 51,0 | 6,4 |
| Налог на имущество физических лиц | 13,0 | 1,8 | 9,0 | 2,3 | 15,0 | 1,9 |
| Земельный налог | 626,0 | 84,8 | 318,3 | 82,8 | 671,0 | 84,3 |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 46,3%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 59,0 тыс. рублей. В общем объеме налоговых доходов на 2024 год налог на доходы физических лиц составляет 7,4%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2025 год предусматривается в общей сумме 51,0 тыс. рублей (6,4% от суммы налоговых доходов).

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 15,0 тыс. рублей.

Поступления **земельного налога** в 2025 году составят 671,0 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 352,7 тыс. рублей или на 110,8%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов проекта бюджета на 2024 год (удельный вес в структуре налоговых доходов 84,3%).

**4.2. Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы** в 2024 году предусмотрены в сумме 105,0 тыс. рублей или 11,6% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 29.12.2023 №21 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| Неналоговые доходы - всего | 55,4 | 150,0 | 105,0 |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 270,8 | 70,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета за 2024 год, ожидается снижение неналоговых доходов в 2025 на 45,0 тыс. рублей или на 30,0%.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 525,3 тыс. рублей, что на 480,5 тыс. рублей или на 47,8% меньше ожидаемого исполнения в 2024 году.

Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годы представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год | Проект бюджета на 2025 год | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **2292,1** | **816,5** | **35,6** |
| *в % от общей суммы доходов* | *81,1* | *47,5* | *-* |
| в том числе: | - | - | - |
| Дотации | 37,2 | 40,6 | 109,1 |
| *в % от общей суммы доходов* | *1,3* | *2,4* | *-* |
| Субвенции | 63,1 | 63,9 | 101,3 |
| *в % от общей суммы доходов* | *2,2* | *3,7* | *-* |
| Прочие межбюджетные трансферты всего, в том числе: | 2191,8 | 600,0 | 27,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *77,5* | *34,9* | *-* |
| на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 14,0 | 14,0 | 100,0 |
| *в % от общей суммы доходов* | *0,5* | *0,8* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления (дорожный фонд) | 226,0 | 98,0 | 43,4 |
| *в % от общей суммы доходов* | *8,0* | *5,7* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается уменьшение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год проектом решения о бюджете предусматривается в размере 1762,5 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения расходов в 2024 году на 1685,3 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 51,1%.

Структура расходов бюджета сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 29.12.2023 №21 о бюджете на 2024 год | | 2024 год | | 2025 год | |
| Исполнено | | Ожидаемое исполнение | | Проект | |
| тыс.руб. | % | тыс.руб. | % | тыс. руб. | % |
| **ВСЕГО (без учета условно утвержденных расходов)** | **1363,7** | **100,0** | **3447,8** | **100,0** | **1762,5** | **100,0** |
| Общегосударственные вопросы | 1213,3 | *89,0* | 3021,0 | *87,6* | 1579,4 | *89,6* |
| Национальная оборона | 63,1 | *4,6* | 39,5 | *1,1* | 63,9 | *3,6* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3,6 | *0,3* | 3,6 | *0,1* | 3,6 | *0,2* |
| Национальная экономика | 66,0 | *4,8* | 366,0 | *10,6* | 98,0 | *5,6* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9,2 | *0,7* | 9,2 | *0,3* | 9,2 | *0,5* |
| Культура, кинематография | 6,1 | *0,4* | 6,1 | *0,2* | 6,1 | *0,3* |
| Социальная политика | 2,4 | *0,2* | 2,4 | *0,1* | 2,4 | *0,1* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, проектом решения на 2024 год вносятся изменения по 3 разделам из 7 разделов классификации расходов бюджетов. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 398,8 тыс. рублей.

Расходы составлены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации с разбивкой до подгрупп видов расходов, что соответствует нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе.

**В нарушение ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" Приложение №3 и Приложение №4 к проекту бюджета не соответствует общим требованиям группировки расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (неверно указаны наименования расходов бюджета).**

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 1,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 45,0 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0.0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Троицкого сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Троицкому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Троицкий сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских