**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ УСТЬ-ПРИСТАНСКИЙ РАЙОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

659580 Алтайский край, Усть-Пристанский район, с. Усть-Чарышская Пристань, ул. 1 Мая, 12

тел. (38554) 22-0-64 E-mail: ksp.pristan@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №77**

**на проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год»**

с. Усть-Чарышская Пристань 29.11.2024 г.

**1. Общие положения**

**Основание для проведения экспертного мероприятия:** п. 2.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края (далее – «контрольно-счетная палата») на 2024 год и распоряжениее председателя контрольно-счетной палаты от 14.11.2024 №81-Р.

**Предмет экспертного мероприятия:** Проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год».

Заключение на проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «Заключение») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края от 27 августа 2020г. №13 (далее – «Положение о бюджетном процессе»), Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, утвержденным Решением Усть-Пристанского районного Совета депутатов от 18 февраля 2022г. №195, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края.

Проект решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения сть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» (далее – «проект бюджета») внесен на рассмотрение в Усть-Пристанский сельский Совет депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края 15 ноября 2024 года, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. Проект бюджета представлен в Контрольно-счетную палату в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Усть-Пристанский район Алтайского края, с приложением к нему документов и материалов в соответствии со статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ и с Положением о бюджетном процессе.

 Проект бюджета, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, поступили в контрольно-счетную палату 15 ноября 2024 года (письмо главы сельсовета от 15.11.2024г. №612).

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в целом соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе.

**В нарушение п. 2 ст. 174 Бюджетного кодекса РФ, представленный среднесрочный финансовый план не утвержден Администрацией Усть-Пристанского сельсовета.**

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенной экспертизой соответствия текстовых статей проекта решения Усть-Пристанского сельского Совета депутатов Усть-Пристанского района Алтайского края «О бюджете сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» федеральному законодательству, законодательству Алтайского края, нормативным правовым актам Усть-Пристанского замечания отсутствуют.

**2. Показатели прогноза социально-экономического развития**

Для реалистичного определения объемов доходного потенциала бюджета необходимо оценить перспективы экономического развития. Поэтому прогноз социально-экономического развития сельсовета является основой для формирования бюджета.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета на 2025 год сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета на 2025-2027 годы.

В соответствии со ст.173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов (далее – «прогноз социально-экономического развития») разработан в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Усть-Пристанского сельсовета от 09.11.2022 №143 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Усть-Пристанского сельсовета».

Все показатели прогноза социально-экономического развития одобрены постановлением Администрации Усть-Пристанского сельсовета от 13.11.2024 №103. Большая часть показателей характеризуются постепенным снижением как к отчетным данным 2023 года, так и к ожидаемым данным 2024 года.

Взятый за основу для составления проекта бюджета Усть-Пристанского сельсовета вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает, в том числе:

1. Убыль численности постоянного населения. В 2025 году прогнозируемая численность составит 4328 человек, что на 12 человек меньше показателя 2024 года.
2. Увеличение протяженности автомобильных дорог с асфальтным покрытием.
3. Снижение объектов розничной торговли и общественного питания в 2025 году до 67 объектов.
4. Снижение поголовья скота в личных подсобных хозяйствах в 2025 году.
5. Увеличение собственных доходов бюджета в 2025 году на 504,0 тыс. рублей или на 12,2% к ожидаемой оценке 2024 года.

К прогнозу социально-экономического развития представлена пояснительная записка, в которой приведены обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

**3. Общая характеристика проекта бюджета**

 Бюджет на 2025 год сформирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Данные об основных параметрах бюджета сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2024-2025 годы представлены в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  **Наименование** | **Бюджет на 2024 г.** | **Проект бюджета** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **9034,8** | **5541,8** |
| **РАСХОДЫ, всего** | **9241,9** | **5774,2** |
| **ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ(+), всего** | **-207,2** | **-232,4** |
| **ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ МУНИЦИПАЛЬНОГО ВНТУРЕННЕГО ДОЛГА (на конец года)** | **0,0** | **0,0** |
| **РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД** | **60,0** | **60,0** |

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года планируется утвердить в сумме 0,0 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 24,0 тыс. рублей.

Объём бюджетных ассигнований резервного фонда на 2025 год прогнозируется в сумме 60,0 тыс. рублей.

В Проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством:

- по размеру дефицита местного бюджета – статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ;

-предельному объему муниципального долга - частью 5 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ;

-объему резервного фонда Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края - часть 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**4. Доходы проекта бюджета**

Доходы бюджета Усть-Пристанского сельсовета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края.

 Доходная часть бюджета на 2025 год сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2024 год, а также на основании оценки поступления доходов в районный бюджет в 2024 году.

Проект бюджета на 2025 год сформирован по доходам в объеме 5541,8 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2025 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2024 году на 3978,6 тыс. рублей или на 41,8%.

Динамика поступлений доходов в бюджет сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице ниже:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2024 год | 2025 год |
| Решение от 25.12.2023 №31 о бюджете на 2024 год |  Ожидаемая оценка за 2024 год | Проект решения  |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Налоговые доходы | 3848,0 | *42,6* | 3570,5 | *37,5* | 4321,2 | *78,0* |
| Неналоговые доходы | 295,3 | *3,3* | 433,2 | *4,5* | 326,1 | *5,9* |
| Безвозмездные поступления | 4891,5 | *54,1* | 5516,7 | *58,0* | 894,5 | *16,1* |
| **Итого доходы** | **9034,8** | ***100,0*** | **9520,4** | ***100,0*** | **5541,8** | ***100,0*** |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2025 год в объеме 4647,3 тыс. рублей, что больше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2024 году на 643,6 тыс. рублей или на 16,1%.

**4.1. Налоговые доходы**

Налоговые доходы проектом решения о бюджете предусмотрены в сумме 4321,2 тыс. руб. с увеличением по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году на 660,7 тыс. рублей или на 18,5%.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 25.12.2023 №31 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| сумма | уд.вес, % | сумма,  | уд.вес, % | сумма,  | уд.вес, % |
| **Налоговые доходы - всего, в т.ч.:** | **3848,0** | ***100,0*** | **3570,5** | ***100,0*** | **4321,2** | ***100,0*** |
| Налог на доходы физических лиц | 970,0 | *25,2* | 949,0 | *26,6* | 1200,5 | *27,8* |
| Единый сельскохозяйственный налог | 447,0 | *11,6* | 257,5 | *7,2* | 300,0 | *6,9* |
| Налог на имущество физических лиц | 414,0 | *10,8* | 404,0 | *11,3* | 622,0 | *14,4* |
| Земельный налог | 2017,0 | *52,4* | 1960,0 | *54,9* | 2198,7 | *50,9* |

В общем объеме планируемых в 2025 году доходов бюджета налоговые доходы составляют 78,0%.

Прогнозные поступления налогов определены с учетом норматива зачисления вышеуказанных налогов в бюджеты сельских поселений, и определены исходя из прогноза, представленного Межрайонной ИФНС России №1 по Алтайскому краю, как главного администратора данных доходов.

**Налог на доходы физических лиц** на 2025 год прогнозируется в сумме 1200,5 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению в 2024 году на 251,5 тыс. рублей или на 26,5% В общем объеме налоговых доходов на 2025 год налог на доходы физических лиц составляет 27,8%.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц, повышения уровня собираемости, увеличения поступлений от указанного доходного источника, контрольно-счётная палата рекомендует органам местного самоуправления совместно с налоговыми органами осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня заработной платы с использованием механизмов социального партнерства, осуществлять постоянный контроль за снижением неформальной занятости и выводом заработной платы из теневого сектора экономики.

**Единый сельскохозяйственный налог** на 2025 год предусматривается в общей сумме 300,0 тыс. рублей или 6,9% от суммы налоговых доходов.

**Налог на имущество физических лиц** на 2025 год предусмотрен в сумме 622,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления на 2025 год **земельного налога** составит 2198,7 тыс. рублей, с увеличением к ожидаемой оценке текущего года на 238,7 тыс. рублей или на 12,2%.

Данный вид налога является основным источником налоговых доходов в 2025 году (удельный вес в структуре налоговых доходов составит 50,9%).

**4.2. Неналоговые доходы**

**Неналоговые доходы** в 2025 году предусмотрены в сумме 326,1 тыс. рублей или 7,0% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов.

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края в 2024-2025 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Решение от 25.12.2023 №31 о бюджете на 2024 год | Ожидаемое исполнение (оценка) за 2024 год | Проект бюджета |
| **Неналоговые доходы - всего** | **295,3** | **433,2** | **326,1** |
| Темп роста к предыдущему году % | X | 146,7 | 75,3 |

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета в 2024 году, представленным одновременно с проектом бюджета, неналоговые доходы уменьшаются в 2025 году на 107,1 тыс. рублей или на 24,7%.

**4.3. Безвозмездные поступления**

На 2025 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 894,5 тыс. рублей, что на 4622,2 тыс. рублей или на 83,8% больше ожидаемого исполнения в 2024 году.

 Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2024-2025 годов представлены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Оценка ожидаемого исполнения бюджета на 2024 год | Проект бюджета  | 2025 год в % к 2024 году |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **5516,7** | **894,5** | **16,2** |
| *в % от общей суммы доходов* | *57,9* | *16,1* | *-* |
| в том числе: | -  | -  | -  |
| Дотации | 379,8 | 403,5 |  106,2 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,0* | *7,3* | *-* |
| Субсидии | 4100,0 | - | - |
| *в % от общей суммы доходов* | *43,1* | *-* | *-* |
| Субвенции | 411,7 | 491,0 |  120,3 |
| *в % от общей суммы доходов* | *4,3* | *8,9* | *-* |
| Прочие безвозмездные поступления от бюджетов муниципальных районов | 625,2 | 0,0 | *-* |
| *в % от общей суммы доходов* | *6,6* | *-* | *-* |

Согласно приведенным в таблице данным в 2025 году предусматривается увеличение общего объема межбюджетных трансфертов.

**5. Расходы проекта бюджета**

 Формирование расходов проекта бюджета на 2025 год производилось в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Алтайского края, нормативно-правовыми актами Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края, что соответствует статье 65 Бюджетного кодекса РФ.

 Проектом решения о бюджете соблюден принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета на 2025 год проектом решения предусматривается в сумме 5774,2 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнения в 2024 году на 4235,8 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению в 2024 году 57,7%.

Структура расходов бюджета сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанкского района Алтайского края на 2024-2025 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение от 25.12.2023 №31 о бюджете на 2024 год | 2024 год | 2025 год |
| Исполнено | Ожидаемое исполнение | Проект  |
| тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % | тыс. руб. |  % |
| **ВСЕГО**  | **9241,9** | ***100,0*** | **10010,0** | ***100,0*** | **5774,2** | ***100,0*** |
| Общегосударственные вопросы | 3511,7 | *38,0* | 4244,1 | *42,4* | 4128,8 | *71,5* |
| Национальная оборона | 411,7 | *4,5* | 411,7 | *4,1* | 491,0 | *8,5* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 5312,2 | *57,5* | 5347,8 | *53,4* | 1130,4 | *19,6* |
| Социальная политика | 6,4 | *0,1* | 6,4 | *0,1* | 24,0 | *0,4* |

По сравнению с утвержденным Решением о бюджете на 2024 год, проектом решения на 2025 год вносятся изменения по всем разделам классификации расходов бюджетов. Наибольшее уменьшение в номинальном выражении предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы» на 617,1 тыс. рублей, а уменьшение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4181,8 тыс. рублей.

Частью 3 статьи 2 проекта бюджета предлагается установить ежегодные размеры резервного фонда Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на непредвиденные расходы и мероприятия местного значения в объеме 60,0 тыс. рублей, что не превышает 3% утверждаемого проектом решения о бюджете общего объема расходов бюджета сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

**6. Расходы проекта бюджета на муниципальные программы**

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальных программ Администрации Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края проектом бюджета не предусмотрено, в связи с их отсутствием.

**7. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом решения о бюджете предусмотрено формирование бюджета Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год с дефицитом в размере 232,4 тыс. руб. или 5,0% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 1 проекта решения о бюджете приложением 1 предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год. В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году предусматривается только изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

**8. Муниципальные внутренние заимствования**

Верхний предел муниципального долга устанавливается пунктом 3 части 1 статьи 1 проекта решения о бюджете на 1 января 2026 года в размере 0,0 тыс. рублей, что не превышает утверждаемый общий годовой объем доходов бюджета Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края без учета утверждаемого объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц и соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

**9. Заключительные положения**

С учетом вышеизложенного проект решения о бюджете в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направлен на решение задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности бюджета поселения, действующих расходных обязательств и перераспределения имеющихся ресурсов на решение приоритетных направлений социально-экономического развития.

По результатам проведенного анализа проекта решения о бюджете, документов и материалов к нему, контрольно-счетная палата предлагает Усть-Пристанскому сельскому Совету Усть-Пристанского района Алтайского края рассмотреть проект решения «О бюджете сельского поселения Усть-Пристанский сельсовет Усть-Пристанского района Алтайского края на 2025 год» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключении.

Председатель

контрольно-счетной палаты М.А. Быковских